



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министър на образованието и науката

№.....

..... 2018 г.

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от Красимир Вълчев – министър на образованието и науката**

**Относно:** *проект на Постановление за създаване и функциониране на Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и включване в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за създаване и функциониране на Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и включване в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст.

Стратегията „Европа 2020“ поставя като цел достигане под 10% дела на преждевременно напусналите училище. В този контекст Националната програма за

развитие „България 2020“ залага като приоритет намаляване на отпадналите и преждевременно напусналите образователната система под 11%.

В програмата на правителството на Република България за 2017-2020 година целта, определена в сферата на образованието, е пълното обхващане на всички подлежащи на образование деца и предотвратяване на отпадането от образователната система чрез прилагане на следните решителни мерки:

1. Създаване и прилагане на механизъм за съвместна работа на институциите за обхващане и включване на децата в задължителна предучилищна и училищна възраст.

2. Повишаване обхвата на 5- и 6-годишните деца в задължително предучилищно образование в подготвителните групи.

С проекта на Постановление се създава постоянно действащ Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и включване в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст, които не са обхванати в образователната система, за които има риск от отпадане от училище и детска градина или са напуснали преждевременно образователната система. Той е разработен въз основа на опита от изпълнението на РМС № 373 от 5 юли 2017 г., като се усъвършенства и се постига устойчивост на междуинституционалното взаимодействие за осигуряване на правото на образование на всяко дете и ученик.

Механизмът включва създаване, актуализиране и дейност на екипи за съвместна работа на институциите за обхващане и включване в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст (екипи за обхват); взаимодействие на институциите по прилагането на комплекс от мерки за обхващане и включване в образователната система и предотвратяване на ранно отпадане на децата в риск; прилагане на процедурата за отпускане на семейни и други помощи в натура спрямо индивидуалните потребности на децата и учениците, както и подобряване на координацията при прилагане на санкции спрямо родителите при неизпълнение на задълженията им по Закона за закрила на детето и Закона за предучилищното и училищното образование; организиране на регулярен обмен на информация между ангажираните институции и координиране на техните съвместни действия за налагане на съответни санкции по реда на същите закони, на родители, чиито деца в задължителна предучилищна и училищна възраст не посещават училище.

Нови моменти в проекта на Постановлението са взаимодействие на институциите за проследяване упражняване на правото на децата на задължително образование при пътуване и миграция; обмен на информация и контрол по издадените здравни бележки

за извиняване на отсъствия на децата и учениците; внедряване, развитие, поддържане и управление на Информационна система за реализация на механизма (ИСРМ), която предоставя интегрирана електронна среда и инструментариум при регламентирани в проекта условия.

Акцентът е поставен върху обвързването на екипите за обхват с конкретни образователни институции, като районът на обхват на всеки екип включва прилежащия район/прилежащите райони на една или повече образователни институции. При осъществяване на дейностите за обхващане, включване и превенция на децата и учениците, които не са обхванати, които са отпаднали или които са в риск от отпадане от образователната система, институциите взаимодействат и обменят информация по ясно регламентирана процедура с конкретизирани срокове и задължения.

Изпълнението на мерките и отговорностите на всички заинтересовани институции, предвидени в проекта на Постановлението, ще доведе до обхващане и включване в образователната система и предотвратяване на ранно отпадане на децата в риск.

Предложеният проект няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, тъй като необходимите за изпълнението му средства са предвидени по бюджета на Министерството на образованието и науката за 2018 година.

Предложеният проект на Постановление се придружава от финансова обосновка по формата на Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за създаване и функциониране на Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и включване в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст е публикуван на интернет страницата на Министерството на образованието и науката и на Портала за обществени консултации за период от 30 дни и е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

В резултат на общественото обсъждане и съгласувателната процедура е изготвена и приложена справка за постъпилите становища с бележки и предложения и обосновка за неприетите такива. На основание чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката е публикувана на интернет страницата на Министерството на образованието и науката и на Портала за обществени консултации.

С проекта не се въвеждат разпоредби от европейското право, поради което не се

налага изготвяне на справка за съответствие с европейското законодателство.

В съответствие с чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове към проекта на Постановление на Министерския съвет е приложена необходимата частична предварителна оценка на въздействието на нормативния акт.

Предвид гореизложеното и на основание на чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Министерския съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за създаване и функциониране на Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и включване в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст.

**Приложения:**

1. Проект на Постановление за създаване и функциониране на Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и включване в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст.

2. Становища на министерствата и ведомствата и справка за отразяването им.

3. Частична предварителна оценка на въздействието

4. Финансова обосновка

5. Проект на съобщение до средствата за масово осведомяване

**КРАСИМИР ВЪЛЧЕВ**

*Министър на образованието и науката*