

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция:</b> Министерство на образованието и науката	<b>Нормативен акт:</b> Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b>	<b>Дата:</b> 06.12.2018 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Кристина Николова	<b>Телефон:</b> 02/9217 416

**1. Дефиниране на проблема**

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

С § 1 от Преходните и заключителни разпоредби на приетия Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г., считано от 1 януари 2019 г. Националният институт по метеорология и хидрология от основно звено при Българската академия на науките се преобразува в Национален институт по метеорология и хидрология като юридическо лице, чийто ръководител е разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на образованието и науката. Предвижда се Националният институт по метеорология и хидрология да бъде национална научна организация за осъществяване на оперативни дейности в областта на метеорологията, хидрологията и агрометеорологията, както и за научни изследвания, и за научно-приложна, иновативна и образователна дейност. Националният институт по метеорология и хидрология ще бъде и националната хидрометеорологична служба на Република България. Дейността на Националния институт по метеорология и хидрология ще се осъществява от служители, които работят по трудово правоотношение, в т.ч. и заемащите академични

длъжности.

Съгласно § 5 от Преходните и заключителни разпоредби на Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г. е възложено на Министерският съвет, в срок до един месец от влизането в сила на закона, по предложение на министъра на образованието и науката, да приеме правилник за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология.

Във връзка с горепосоченото за основен проблем може да се посочи, че към настоящия момент липсва съответен правилник за устройството и дейността на горепосочения институт (НИМХ) в качество на юридическо лице, чиито ръководител е разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на образованието и науката.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

НИМХ освен национална научна организация за осъществяване на оперативни дейности, научни изследвания, научно-приложна, иновативна и образователна дейност в областта на метеорологията, хидрологията и агрометеорологията е и националната хидрометеорологична служба на Република България. Считано от 1 януари 2019 г. Националният институт по метеорология и хидрология от основно звено при Българската академия на науките (НИМХ-БАН) се преобразува в Национален институт по метеорология и хидрология (НИМХ) като юридическо лице, чийто ръководител е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на образованието и науката. Необходимо е след това преструктуриране да бъде приет Правилник за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология.

С предложения проект на правилник се регламентира националната и международна дейност, управлението и структурата, организацията на работа, начините на финансиране и необходимото имущество, числеността на персонала и други важни елементи за функционирането на Националния институт по метеорология и хидрология, считано от 1 януари 2019 г. С това ще се осигури изпълнението на националните и международни дейности, възложени на НИМХ със закони и

подзаконови нормативни актове и НИМХ ще представлява държавата и изпълнява поетите от нея ангажименти към Световната метеорологична организация и други международни организации в областта на метеорологията и хидрологията.

Проблемът, който е идентифициран, е възможно да бъде решен чрез приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология (Постановлението).

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на Постановлението.

## **2. Цели**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Целта на Постановлението е приемане на Правилник за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология, който да урежда дейността, структурата, финансирането, правата и задълженията на НИМХ.

С това ще се осигури изпълнението на националните и международни дейности, възложени на НИМХ със закони и подзаконови нормативни актове и НИМХ ще представлява държавата и изпълнява поетите от нея ангажименти към Световната метеорологична организация и други международни организации в областта на метеорологията и хидрологията.

Постановлението е в синхрон с целите, заложи е в Националната стратегия за развитие на научните изследвания в Република България 2017 – 2030 и в конкретика се очаква да допринесе за реализиране на Специфична цел 7. Поощряване на приложните научни изследвания и фокусирането им върху приоритетните области на Иновационната стратегия за интелигентна специализация.

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които*

*предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Потенциални засегнати и заинтересовани страни са следните:

1. Националният институт по метеорология и хидрология;
2. потенциалният персонал в структурните звена на Националния институт по метеорология и хидрология - 724 щатни бройки;
3. военната и гражданската авиация, корабоплаването в западната част на Черно море, почти всички министерства и техни структури като ползвачи специализирана информация, предоставяна от НИМХ и различни системи за ранно предупреждение, поддържани от НИМХ. В тази връзка и имайки предвид това, че НИМХ изпълнява задължения по Закона за водите, Закона за защита при бедствия, Закона за чистотата на атмосферния въздух, заинтересована страна са гражданите на Република България.

#### **4. Варианти на действие**

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие"*

Идентифицирани са следните варианти на регулативна намеса:

Вариант 0 – да не се прави нищо (без действие; нулев вариант);

Вариант 1 – предприемане на законодателни мерки.

**Вариант 0** – непредприемане на действие. Нулевият вариант означава да не се предприемат никакви действия. Нулевият вариант се основава на позицията, че идентифицираният проблем би се саморазрешил без каквато и да е регулативна намеса.

Ако се приложи Вариантът „Без действие“, същият ще възпрепятства прилагането на § 5 от Преходните и заключителни разпоредби на (приетия на второ четене на 29.11.2018 г.) Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г. – съгласно който в срок до един месец от влизането в сила на закона Министерският съвет по предложение на министъра на образованието и науката приема правилник за Устройството и

дейността на Националния институт по метеорология и хидрология.

Липсват субективни и обективни данни, от които би могло да се направи извод, че проблемът може да се разреши без предприемане на никакви действия. Поради горепосоченото, Вариант 0 – да не се предприема нищо, в конкретния случай е неефективен.

### **Вариант 1 – предприемане на регулаторна намеса.**

С предложения проект на акт се предлага приемане на уредба относно устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология, с която да се регламентира националната и международна дейност, управлението и структурата, организацията на работа, начините на финансиране и необходимото имущество, числеността на персонала и други важни елементи за функционирането на Националния институт по метеорология и хидрология. Ръководните органи на НИМХ ще са общо събрание на учените, научен съвет и генерален директор. Предвижда се генералният директор да се назначава от министъра на образованието и науката по предложение на научния съвет. НИМХ ще е организиран в общи и специализирани структурни звена с обща численост на персонала 724 щатни бройки, като числеността на общите структурни звена е 107 щатни бройки, а тази на специализираните – 612.

С приемането на Правилника ще се отчете и факта, че освен националната хидрометеорологична служба, НИМХ е и водещата научна организация в страната в областта на метеорологията и хидрологията и тази дейност трябва да се запази. С това ще се осигури изпълнението на националните и международни дейности, възложени на НИМХ със закони и подзаконови нормативни актове и НИМХ ще представлява държавата и изпълнява поетите от нея ангажименти към Световната метеорологична организация и други международни организации в областта на метеорологията и хидрологията.

### **5. Негативни въздействия**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на*

*действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариант 0.** При прилагането на нулев сценарий запазването на текущото състояние на правната уредба няма да бъде в съответствие с очаквания да действа през следващата година (приет на второ четене на 29.11.2018 г.) Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г.

Крайните потърпевши от липсата на регулативна намеса ще бъдат държавата и гражданите, поради невъзможността да се осигури изпълнението на националните и международни дейности, възложени на НИМХ със закони и подзаконови нормативни актове, и цялата структура на Националния институт по метеорология и хидрология, която е водещата научна организация в страната в областта на метеорологията и хидрологията.

При прилагането на нулев сценарий и при запазването на текущото състояние на правната уредба ще продължат да съществуват пречки и по отношение на военната и гражданската авиация, корабоплаването в западната част на Черно море, почти всички министерства и техни структури. Посочените заинтересовани страни ще бъдат подложени на риск да не получават необходимата им специализирана информация, предоставяна им от НИМХ и да разчитат на различни системи за ранно предупреждение, поддържани от НИМХ.

Предвид задълженията на НИМХ по Закона за водите, Закона за защита при бедствия, Закона за чистотата на атмосферния въздух, непредприемането на никакви регулаторни действия ще се отрази на всички граждани на Република България.

В резултат на анализ на ситуацията се налага изводът, че проблемът не може да се разреши без предприемане на никакви действия. Поради горепосоченото Вариант 0 – да не се предприема нищо, в конкретния случай е неефективен и е необходимо да се отхвърли.

**Вариант 1.** В процеса на изготвяне на настоящата частична предварителна оценка на въздействието не са идентифицирани очаквани негативни последици в икономически и социален план при предприемане на регулаторна намеса.

Прилагането на Вариант 1 не би следвало да доведе до отрицателни въздействия върху

заинтересованите страни и не би следвало да има и отрицателни екологични и други негативни ефекти, включително не би следвало да доведе до промяна в административните тежести за бизнеса.

## **6. Положителни въздействия**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**Вариант 0.** Не се очакват положителни въздействия по отношение на нито една от заинтересованите страни.

**Вариант 1.** Приемането и прилагането на Постановлението се очаква да окаже положително въздействие в социален и икономически план. Пряко засегнат от прилагането на нормативната уредба ще бъде НИМХ, тъй като ще бъдат създадени благоприятни условия за нормалното му функциониране като национална хидрометеорологична служба на Република България и като научна организация.

Предприемането на регулаторна намеса (Вариант 1) би мотивирало в по-голяма степен работещите в структурните звена на Националния институт по метеорология и хидрология, включително по отношение на осигуряване на качество на научната им работа.

В резултат на нормалното функциониране на НИМХ вследствие приемане на Постановлението ще бъдат удовлетворени потребностите на военната и гражданската авиация, корабоплаването в западната част на Черно море, на почти всички министерства и техни структури от специализирана информация, предоставяна им от НИМХ и от различни системи за ранно предупреждение, поддържани от НИМХ.

На основание горепосоченото се налага извод, че прилагането на Вариант 1 ще способства в по-голяма степен за осигуряване изпълнението на националните и международни дейности, възложени на НИМХ със закони и подзаконови нормативни актове и на поетите от държавата ангажименти към Световната метеорологична организация и други международни организации в областта на метеорологията и

хидрологията.

## **7. Потенциални рискове**

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са установени възможни рискове от приемането на нормативната промяна.

## **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Приемането и действието на Постановлението няма ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица.

## **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Приемането и действието на Постановлението не са свързани с нови регулаторни режими и не засягат съществуващи режими и услуги.

## **9. Създават ли се нови регистри?**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те:*

С Постановлението не се създават нови регистри.

## **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Актът не засяга микро-, малките и средните предприятия.



**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

Проектът на Постановление не изисква цялостна оценка на въздействието.

**12. Обществени консултации**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

Провеждането на обществени консултации се осъществява по чл. 26 от Закона за нормативните актове.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

Приемането на нормативния акт не произтича от правото на Европейския съюз.

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Милена Дамянова, директор на дирекция „Наука“

**Дата:**

**Подпис:**

**В настоящата частична предварителна оценка на въздействието са извършени промени спрямо препоръките в становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ от специализираната администрация на Министерския съвет.**