

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция:</b> Министерство на образованието и науката	<b>Нормативен акт:</b> Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ПМС № 277 от 2013 г. за създаване на Център за развитие на човешките ресурси и за приемане на Правилник за устройството и дейността на Центъра за развитие на човешките ресурси (Приет с ПМС № 277 от 2013 г., обн., ДВ, бр. 107 от 2013 г., изм. и доп., бр. 50 от 2014 г., и бр. 61 от 2016 г.)
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> <i>1 януари -30 юни 2019 г.</i>	<b>Дата:</b> <i>02 април 2019 г.</i>
<b>Контакт за въпроси:</b> Петьо Кънев - изпълнителен директор на Центъра за развитие на човешките ресурси (ЦРЧР)	<b>Телефон:</b> 02/915 50 11
<b>1. Дефиниране на проблема</b> <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i>  Настоящата частична предварителна оценка на въздействието на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ПМС № 277 от 2013 г. за създаване на Център за развитие на човешките ресурси и за приемане на Правилник за устройството и дейността на Центъра за развитие на човешките ресурси (Постановление) е следствие от	

необходимостта да бъдат предприети действия за актуализиране на всички актове, регламентиращи дейността на Центъра за развитие на човешките ресурси във връзка с констатацията на Изпълнителна агенция „Одит на средствата на Европейския съюз“, действаща като независим одитен орган по Програма „Еразъм+“ и Програма „Европейски корпус за солидарност“, съгласно т. 30 от Регламент (ЕС) № 1288/2013 и т. 19 от Регламент (ЕС) № 2018/1475.

С предложението за изменение и допълнение на ПМС № 277 от 2013 г. се предвижда изменение и допълнение на Устройствения правилник на ЦРЧР и оптимизиране на структурата на Центъра, с което ще се осигури възможност за прилагане на Регламент (ЕС) № 2018/1475 в България. Заедно с досега изпълняваните функции по администриране, насърчаване, консултиране, организиране и координиране участието на Република България в Програмата на Европейския съюз (ЕС) в областта на образованието, обучението, младежта и спорта "Еразъм +", ЦРЧР ще може да действа също и като национална агенция по Програма „Европейски корпус за солидарност“.

С предложението за оптимизиране структурата на ЦРЧР ще се осигури и възможност за изпълнение на констатацията на Изпълнителна агенция „Одит на средствата на Европейския съюз“ относно прилагане на т. 30 от Регламент (ЕС) № 1288/2013 за ефективното управление на изпълнението, включително оценката и мониторингът на програмите на ЕС.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

С Регламент (ЕС) № 2018/1475 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за установяване на правната рамка на Европейския корпус за солидарност и за изменение на Регламент (ЕС) № 1288/2013, Регламент (ЕС) № 1293/2013 и Решение 1313/2013/ЕС официално беше създадена Програма „Европейски корпус за солидарност“. Дейностите на Европейския корпус за солидарност подкрепят целите на настоящата Младежка стратегия на ЕС, която насърчава трансграничното доброволчество сред младите хора, както и предложението на Комисията за нова стратегия на ЕС за младежта за 2019-2027 г., имаща за цел да насърчи младите хора да станат активни граждани, агенти на солидарността и положителните промени за общностите в Европа, вдъхновени от ценностите на ЕС и европейската идентичност.

Съгласно чл. 20 „Национална агенция“ от Регламент (ЕС) № 2018/1475 от 2018 година „Във всяка държава, участваща в Европейския корпус за солидарност, националните агенции, на които е възложено управлението на действията, посочени в глава III – „Младеж“ от Регламент (ЕС) № 1288/2013, действат също и като национални агенции в рамките на Европейския корпус за солидарност в съответните си държави“. В тази връзка за периода 2018-2020 г. Програмата „Европейски корпус за солидарност“ следва да се администрира от националните агенции, администриращи сектор „Младеж“ на Програма „Еразъм+“, каквато Агенция за България е именно Центърът за развитие на човешките ресурси. Това налага изменение и допълнение на Устройствения правилник на ЦРЧР и оптимизиране на неговата структура.

Идентифицираните проблеми е възможно да бъдат решени чрез приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ПМС № 277 от 2013 г. за създаване на Център за развитие на човешките ресурси и за приемане на Правилник за устройството и дейността на Центъра за развитие на човешките ресурси.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки.

## **2. Цели**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Целите, които ще се постигнат чрез нормативната промяна са:

- регламентиране дейността на ЦРЧР като Национална агенция, администрираща Програма „Европейски корпус за солидарност“;
- повишаване ефективността на работа на административните звена на ЦРЧР и засилване на контролните функции;
- оптимизиране на структурата на Центъра, което е предпоставка за оптимизиране на натовареността на персонала и увеличаване на оперативния състав за сметка на ръководните кадри.

Постигането на целите изисква организационно-управленска промяна в структурата на ЦРЧР чрез създаване на Звено „Вътрешен одит“ и на дирекция „Проверки и мониторинг“, които да бъдат на пряко подчинение на изпълнителния директор; обединяване на две дирекции от

общата администрация и на две дирекции от специализираната администрация, в резултат на което ще се структурират по една нова дирекция съответно в общата и в специализираната администрация, както и изменение и допълнение на Устройствения правилник на ЦРЧР.

Целите на Постановлението са в синхрон с приоритетите, заложи в стратегическата рамка за образование и обучение в европейски и национален план. Чрез осъществяване на предвидените нормативни промени се очаква да се създадат условия за още по-ефективно изпълнение на европейски програми в областта на училищното образование, както и в областта на висшето образование, младежта и спорта.

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Институциите - заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко въздействие, са МОН и ЦРЧР в посока повишаване на ефективността от участието на Република България в европейски програми и инициативи в областта на образованието, обучението и младежките дейности.

Нормативният акт ще има пряко въздействие по отношение на персонала на ЦРЧР. Съгласно сега действащия Правилник за устройството и дейността на Центъра за развитие на човешките ресурси общата численост на персонала е 51 щатни бройки. Центърът е структуриран в четири дирекции и финансов контролър. С предложената промяна се предвижда нова структура от три дирекции, звено "Вътрешен одит" и финансов контролър, без промяна в общата численост.

Постановлението ще окаже косвено въздействие върху настоящите и потенциалните бенефициенти по Програма "Еразъм +" и Програма „Европейски корпус за солидарност“ – институции в системата на предучилищното и училищното образование, висши училища, институции и организации в областта на науката, неправителствени организации в областта на науката и образованието, младежки организации и др.

Заинтересована страна са и крайните потребители (бенефициенти) – целевите групи, към които е насочено осъществяването на проектите по Програма "Еразъм +" и Програма „Европейски корпус за солидарност“ – деца и ученици, родители и педагогически специалисти в системата на предучилищното и училищното образование; персонала от публични или частни организации и институции, работещи в сферата на образованието за възрастни; студенти и

преподаватели във висшите училища, докторанти, специализанти, млади учени и изследователи; младежи и младежки работници и др.

#### **4. Варианти на действие**

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие"*

Идентифицирани са следните варианти на регулативна намеса:

Вариант 0 – да не се прави нищо (без действие; нулев вариант);

Вариант 1 – предприемане на законодателни мерки.

**Вариант 0 – не предприемане на действие.** Нулевият вариант означава да не се предприемат никакви действия. Ако се приложи вариантът „Без действие“, преди всичко няма да се осигури възможност за изпълнение функциите на ЦРЧР като Национална агенция в рамките на Европейския корпус за солидарност и няма да се постигне желаното повишаване на ефективността в работата на административните звена на ЦРЧР и засилване на контролните функции.

Липсват субективни и обективни данни, от които би могло да се направи изводът, че проблемът може да се разреши без предприемане на никакви действия. Поради горепосоченото Вариант 0 – да не се предприема нищо, в конкретния случай е неефективен.

#### **Вариант 1 – регулаторна намеса.**

С оглед функциите на ЦРЧР в качеството му на Национална агенция, администрираща Програма „Еразъм +“ и Програма „Европейски корпус за солидарност“, в проекта на Постановление се предвижда оптимизиране на структурата на ЦРЧР, което е предпоставка за повишаване ефективността на работа на административните звена и засилване на контролните функции, както и регламентиране дейността на ЦРЧР като Национална агенция по Програма „Европейски корпус за солидарност“.

Предвижда се следната организационно-управленска промяна в структурата на ЦРЧР:

1. Създаване на Звено „Вътрешен одит“ на пряко подчинение на изпълнителния директор за осъществяване на вътрешен одит по Закона за вътрешния одит в публичния сектор. Звеното за вътрешен одит ще осъществява вътрешен одит на всички структури, програми, дейности и процеси в Центъра в съответствие с разпоредбите на Закона за вътрешния одит в публичния сектор. Предложението за създаване на звено „Вътрешен одит“ е в изпълнение разпоредбата на чл. 12, ал. 1 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор с оглед подпомагане на ЦРЧР за

постигане на целите му, като идентифицира и оценява рисковете в организацията; оценява адекватността и ефективността на системите за финансово управление и контрол и дава препоръки за подобряване на дейностите в организацията. Звеното ще е с обща щатна численост от 2 щ. бройки - ръководител и вътрешен одитор.

2. Създаване на дирекция „Проверки и мониторинг“ на пряко подчинение на изпълнителния директор като функционално обособена структура за изпълнение на функции по разработване на оперативни планове за мониторингови проверки и за проверка на бенефициенти относно правилното и целесъобразното изпълнение на проектите, администрирани от Центъра; изпълнението на сключените договори по Програма „Еразъм+“ и Програма „Европейски корпус за солидарност“, функции по оценяване степента на риска при изпълнение на финансираните проекти по всички ключови дейности на Програма „Еразъм+“ и Програма „Европейски корпус за солидарност“ и др.

Предвижда се дирекция „Проверки и мониторинг“ да е с обща щатна численост от 5 щатни бройки, в това число 1 щатна бройка за длъжността „директор на дирекция“.

3. В изпълнение на разпоредбата на чл. 12, ал. 7 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, съгласно която общата администрация се организира в една дирекция, когато определената обща численост на административната структура е до 51 щатни бройки, се предвижда обединяване на дирекция „Бюджет и финанси“, и дирекция „Административно-правни дейности и управление на собствеността“. По този начин в общата администрация ще се обособи само една дирекция с наименование „Административно-правни и финансово-счетоводни дейности“, с обща численост от 12 щатни бройки. Обединяването ще доведе до оптимизиране на структурата чрез намаляване на броя на административните звена и до подобряване на тяхната функционалност.

4. От 2016 г. специализираната администрация, ангажирана с извършването на дейности по организация, изпълнение, оценяване, договориране, отчитане и контрол по Програма „Еразъм +“ е обособена в две отделни дирекции – дирекция „Програмни дейности, селекция и анализ“ с обща щатна численост от 28 щатни бройки и дирекция „Акредитация, мониторинг и проверки“ с обща щатна численост от 7 щатни бройки. Извършеният анализ относно тяхната дейност през последните години показва, че не се използва оптимално към всеки един момент разполагаемият административен капацитет. Преструктурирането на двете дирекции чрез обединяването им ще доведе до оптимизиране на структурата чрез намаляване на броя на административните звена и до подобряване на тяхната функционалност. Ще се гарантира оптималното и ефективно планиране и изпълнение на дейностите по администриране, насърчаване, консултиране, организиране и координиране на участието на Република България

в Програмата на Европейския съюз в областта на образованието, обучението, младежта и спорта „Еразъм +“ и Програмата „Европейски корпус за солидарност“.

Предвид изложеното се предвижда специализираната администрация да бъде структурирана в една дирекция „Селекция, договориране и отчитане“, с обща щатна численост от 29 щатни бройки.

При предлаганите промени структурата на ЦРЧР ще се измени, както следва:

Численост на персонала в организационните структури на Центъра за развитие на човешките ресурси – 51 щатни бройки	
Изпълнителен директор	1
Главен секретар	1
Финансов контролър	1
Звено „Вътрешен одит“	2
Дирекция „Проверки и мониторинг“	5
Обща администрация	12
в т.ч. Дирекция "Административно-правни и финансово-счетоводни дейности"	12
Специализирана администрация	29
в т.ч. Дирекция "Селекция, договориране и отчитане"	29

Чрез тази нормативна промяна ще се осигури възможност за изпълнение на констатация на Изпълнителна агенция „Одит на средствата на Европейския съюз“ относно прилагане на т.

30 от Регламент (ЕС) № 1288/2013 за ефективното управление на изпълнението, включително оценката и мониторингът на програмите на ЕС.

С проекта на постановление се предлага и изменение и допълнение на Устройствения правилник на Центъра, с което се обезпечават функциите му на Национална агенция по Програма „Европейски корпус за солидарност“.

На основание горепосоченото – Вариант 1 следва да се приеме като необходим и възможен.

## **5. Негативни въздействия**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариант 0.** При прилагането на нулев сценарий няма да се осигури възможност за изпълнение функциите на ЦРЧР като Национална агенция в рамките на Европейския корпус за солидарност и няма да се постигне желаното повишаване на ефективността в работата на административните звена на Центъра и засилване на контролните функции. Потърпевши от това развитие ще бъдат МОН, ЦРЧР и останалите заинтересовани страни.

При прилагането на нулев сценарий запазването на текущото състояние на правната уредба обуславя рискове и отрицателни последици в социален и икономически аспект.

Този вариант ще се отрази в негативен план по отношение на персонала на ЦРЧР, вследствие на което няма да бъде оптимизирана работата на отделните служители и ще продължат да бъдат налице недостатъчно благоприятни условия за изграждане на качествен административен капацитет в дългосрочен план, за повишаване ефективността на работа на административните звена на ЦРЧР и засилване на контролните функции.

Отрицателно въздействие ще има и относно настоящите и бъдещите бенефициенти по проекти, финансирани по Програма „Еразъм +“ и Програма „Европейски корпус за солидарност“ – институции в системата на предучилищното и училищното образование, висши училища, институции и организации в областта на науката, неправителствени организации в областта на науката и образованието, младежки организации и др. Те ще бъдат затруднени да реализират проектите, от които се нуждаят и в конкретика – да адресират идентифицираните проблеми на целевите групи – деца и ученици, родители и педагогически специалисти в системата на предучилищното и училищното образование; заетите в публични или частни



организации и институции, работещи в сферата на образованието за възрастни; студенти и преподаватели във висшите училища, докторанти, специализанти, млади учени и изследователи; младежи и младежки работници и др.

Ако не се приемат предложените промени ще продължават да съществуват предизвикателства относно гарантиране на по-ефективна работа на административните звена и засилване на контролните функции в ЦРЧР, както и относно регламентиране дейността на ЦРЧР като Национална агенция, администрираща Програма „Европейски корпус за солидарност“.

Запазването на текущото положение няма да има негативни ефекти относно екологичното равновесие, както и няма да доведе до промяна в административните тежести на бизнеса.

**Вариант 1.** В процеса на изготвяне на настоящата частична предварителна оценка на въздействието не са идентифицирани очаквани негативни ефекти в икономически и социален план при предприемане на регулаторна намеса.

Прилагането на Вариант 1 не би следвало да доведе до отрицателни въздействия върху заинтересованите страни и не би следвало да има отрицателни икономически, социални, екологични и други негативни ефекти.

## **6. Положителни въздействия**

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**Вариант 0.** При неприемане на Постановлението не се очакват положителни въздействия по отношение на нито една от заинтересованите страни. Не се предвиждат конкретни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи при бездействие.

**Вариант 1.** Приемането и прилагането на Постановлението се очаква да окаже положително въздействие спрямо ЦРЧР и всички заинтересовани страни.

Промяната, която ще настъпи при приемането и действието на Постановлението, ще доведе до положителни въздействия по отношение на всички заинтересовани страни.

По отношение на персонала на ЦРЧР се очаква да се създадат условия за оптимизиране на работата на отделните служители, за изграждане на качествен административен капацитет в дългосрочен план, за повишаване ефективността на работа на административните звена на ЦРЧР и за засилване на контролните функции.

Промяната ще гарантира качествено и срочно администриране, насърчаване, консултиране, организиране и координиране участието на Република България в Програмата на Европейския съюз в областта на образованието, обучението, младежта и спорта "Еразъм +" и в нейните съпътстващи хоризонтални програми и дейности, в Програмата „Европейски корпус за солидарност“ и в други европейски и международни образователни програми и инициативи.

В допълнение приемането и прилагането на Постановлението ще има положително въздействие в социален и икономически план. Предлаганите промени ще се отразят благоприятно по отношение на настоящите и бъдещите бенефициенти за осъществяване на техните проекти по цитираните програми и ще се намалят препятствията при преодоляване проблемите на целевите групи.

В резултат на горепосоченото се налага изводът, че Вариант 1 съдържа потенциал за разрешаването на идентифицираните проблеми.

## **7. Потенциални рискове**

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са установени възможни рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

## **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Приемането и действието на Постановлението нямат ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица.

## **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

## **9. Създават ли се нови регистри?**

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те:

С Постановлението е се създават нови регистри.

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Постановлението не засяга пряко МСП.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да
- Не

Проектът на нормативен акт не изисква цялостна оценка на въздействието.

**12. Обществени консултации**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

Провеждането на обществени консултации се осъществява по чл. 26 от Закона за нормативните актове.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да
- Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

Приемането на нормативния акт не произтича от правото на Европейския съюз.

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Имена и длъжност:** Петьо Кънев - изпълнителен директор на Центъра за развитие на човешките ресурси (ЦРЧР)

**Дата:**

**Подпис:**