

## Мотиви

### към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации

#### Цел

Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионалните квалификации консолидира системата за взаимно признаване, която първоначално се основава на 15 директиви. Тя предвижда автоматично признаване за ограничен брой професии въз основа на хармонизирани минимални квалификационни изисквания (секторни професии), обща система за признаване на удостоверенията за обучение и автоматично признаване на професионалния стаж. В националното законодателство Директива 2005/36/ЕО е транспонирана чрез нормите на Закона за признаване на професионални квалификации.

След оценка на нотифицираните мерки за изпълнение и на тяхното съответствие с разпоредбите на Директива 2005/36/ЕО на ниво Европейски съюз, както и други приложими разпоредби относно регулираните професии и свързаното законодателство на Европейския съюз, през 2018 г. Европейската комисия нотифицира 27 държави членки, в това число и България, относно намерението да инициира процедури за нарушение поради непълно транспониране на посочената директива.

В изпълнение на поетите ангажименти след получаването на официално уведомително писмо от Генералния секретариат на Европейската комисия № С (2019) 442 от 25.01.2019 г. и в отговор на мотивирано становище № С (2019) 8479 от 28.11.2019 г. Република България предприе необходимите мерки по отстраняване на констатираното неизпълнение.

В одобрения от Министерския съвет План за действие за 2020 г. България пое ангажимент до 30.04.2020 г. да изпрати на Европейската комисия първи проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации, но предвид създалата се ситуация с разпространението на коронавируса по искане на България срокът беше удължен до 30.10.2020 г.

Настоящият законопроект предлага изменения и допълнения, които отговарят на констатациите на Европейската комисия от процедура за нарушение № 2018/2284 за неизпълнение от страна на Република България на задълженията по някои разпоредби на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, касаещи общи въпроси, като приложно поле и определения.

В допълнение, със законопроекта се въвеждат и разпоредбите на новата Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии (Директива за пропорционалността). Тя определя правила за оценки за пропорционалност, които да се извършват от държавите от Европейския съюз преди приемането на ново регулиране на професиите или изменението на съществуващото регулиране. Директивата има за цел да предотврати прекомерните ограничения относно достъпа до или извършването на професионални дейности, да гарантира прозрачност и правилното функциониране на вътрешния пазар.

#### **Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба**

За прилагането на предложените промени не са необходими допълнителни финансови средства.

#### **Очаквани резултати**

Предлаганите промени ще синхронизират разпоредбите на националното право в областта на признаването на професионални квалификации с промените, настъпили в актовете на Европейския съюз, уреждащи тази материя, и в частност с Директива 2005/36/ЕО относно признаване на професионалните квалификации и Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии.

#### **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Изготвеният законопроект има за цел да въведе в националното право някои текстове от Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионалните квалификации и да въведе разпоредбите на новата Директива (ЕС) 2018/958 на Европейския парламент и на Съвета от 28 юни 2018 година относно проверката за пропорционалност преди приемането на ново регулиране на професии.