



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министър на образованието и науката

Проект

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД  
от Красимир Вълчев – министър на образованието и науката

**Относно:** *Проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Националната агенция за професионално образование и обучение*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Националната агенция за професионално образование и обучение.

Основната цел на предложенията за изменения и допълнения в Правилника за дейността на НАПОО е синхронизирането му с: измененията и допълненията на Закона за професионалното образование и обучение (ЗПОО), обнародвани в Държавен вестник (ДВ), бр. 36 от 2009 г., бр. 61 от 2014 г., бр. 7 от 2018 г., бр. 92 от 2018 г., бр. 100 от 20.12.2019 г.); ПМС № 129 от 2012 г. за приемане на Класификатор на длъжностите в администрацията; Наредба за прилагането на Класификатора на длъжностите в администрацията; Наредба за длъжностните характеристики на държавните служители, с оглед изпълнението на разпоредбата на § 84, т. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния служител (обн., ДВ, бр. 38 от 2012 г.); измененията и допълненията в Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), обнародвани в ДВ, бр. 39 от 2011 г. и бр. 103 от 2017 г.

С посочените изменения в Закона за професионалното образование и обучение са променени функциите на НАПОО и са въведени отговорности по отношение на законодателно въведените нови процеси в системата на професионалното обучение, като

процеса на валидиране на знания, умения и компетентности (чл. 40 от ЗПОО) и процеса за осигуряване на качество на професионалното обучение в центровете за професионално обучение (чл. 9а, чл. 22, ал. 9 и чл. 42 т. 2а от ЗПОО).

Регламентира се във връзка с изпълнение на чл. 42, т. 11 от ЗПОО създаването и поддържането на регистър на издадените от центровете за професионално обучение документи по чл. 38 и чл. 40 от ЗПОО (документи с фабрични номера за придобита професионална квалификация, за проведено професионално обучение и за валидиране), като преди публикуването им в регистъра на основание чл. 40б, ал. 2 от ЗПОО се конкретизира процеса на проверката им от НАПОО.

Създадена е уредба за осъществяване от специализираната администрация на Агенцията на контрол на данни в информационната система (ИС) на НАПОО, на базата на които и в изпълнение на изискванията чл. 50, ал. 1 от ЗПОО се поддържат и регистрите по чл. 42, т. 10 от ЗПОО на лицензираните центрове за професионално обучение (ЦПО) и на центрове за информация и професионално ориентиране (ЦИПО), и за издадените и отнетите лицензии.

В полза и подкрепа на бизнеса и облекчаване на лицензионната процедура са конкретизирани условията и реда за издаване на лицензии на ЦПО и на ЦИПО, предвидени в чл. 49а, ал. 2 и чл. 49б от ЗПОО, както следва:

- Регламентиран е редът за проверка на изискуеми документи, издавани от административни органи по служебен път;

- Разграничени са двата етапа при осъществяване на процедурата по лицензиране – проверка на редовността на документите и оценка на възможността на заявителя да извършва обучение по посочените в заявлението професии;

- Във връзка с динамично променящите се условия на пазара на труда и необходимостта от осигуряване на гъвкавост при организирането на професионално обучение са регламентирани условията за изменение на лицензията с добавяне на нови професии и специалности в съответствие с чл. 49б, ал. 10, т. 2 от ЗПОО;

- Въведена е възможност при спазване изискванията на разпоредбата на чл. 49е от ЗПОО за промени на професиите в лицензията – включване в издадена вече лицензия на друга професия, вместо изменената или заличена професия от Списъка на професиите за професионално образование и обучение (с цел запазване обхвата на лицензията).

С предлагания проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за дейността на НАПОО са заличени функции на Агенцията, във връзка с отпаднали регламентации, поради промени в ЗПОО (например относно изискването НАПОО да одобрява програмите за обучение извън държавните образователни изисквания по чл. 16, т. 3 и 7 от Закона за народната просвета, както и програмите за образователни услуги, извършвани от физически или юридически лица на деца, ученици и лица, навършили 16 години). Освен това в проекта понятията са приведени в съответствие с установените в ЗПОО – въведено е понятието „държавни образователни стандарти за придобиване на квалификация по професии“ вместо „държавни образователни изисквания за придобиване на квалификация по професии“ и др.

От съществено значение за осигуряване качеството на предлаганото професионално обучение в центровете е регламентирането на изисквания, процедури, формуляри и образци на документи, необходими за лицензиране, както и реда за осъществяване на последващ контрол на центровете за професионално обучение и на центровете за информация и професионално ориентиране, въведени с промените в ЗПОО през 2014 г. В проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за дейността на НАПОО са отразени изисквания на Закона за държавния служител, Закона за администрацията и подзаконовите нормативни актове относно структурата на администрацията на Агенцията (трансформиране на отдел „Административно, правно и финансово обслужване“ в дирекция).

Голяма част от предложените изменения и допълнения в Правилника са част от практиката на НАПОО, тъй като са наложени от приемането на нормативни актове, от по-висока степен, а именно Закона за професионалното образование и обучение и Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Конкретизирането им се осъществява с вътрешни правила, утвърдени със заповед на председателя на НАПОО въз основа на решения на управителния орган на НАПОО – Управителният съвет, в който участват 25 лица – представители на министерства и социални партньори.

Предложенията в проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за дейността на НАПОО, свързани с поддържането и надграждането на ИС на НАПОО с цел предоставяне на електронни услуги, осъществяване на проверки на документи и удостоверяване на обстоятелства по служебен път (вкл. и изцяло автоматизирано), предоставяне на вече събрани или създадени данни на други заинтересовани институции, изцяло са в изпълнение на Закона за електронно управление.

Очакваните резултати от приемането на предложените промени, насочени към заинтересованите страни:

- НАПОО ще функционира в съответствие с Правилник за дейността на Агенцията, който е в синхрон със Закона за професионалното образование и обучение и е съобразен с действащото в Република България законодателство;

- Лицензираните ЦПО и ЦИПО ще бъдат контролирани при условия на прозрачност и безпристрастност и по ред, определени в Правилника за дейността на Националната агенция за професионално образование и обучение. Не се очаква оспорване на актове на председателя на НАПОО за временно или окончателно отнемане на лицензията при спазване на процедурата за отнемане, регламентирана в предложените допълнения в Правилника за дейността на НАПОО;

- Кандидати за лицензиране (ежегодно 70-120 юридически лица кандидатстват за лицензиране и за изменение на лицензията) – процедурите по лицензиране ще се осъществяват в съответствие с критериите и процедурите за лицензиране и за изменение на лицензията, посочени детайлно в Правилника за дейността на НАПОО, което ще направи по прозрачна и обективна процедурата;

- Гражданите ще получат услуги по професионално обучение и валидиране, както и за професионално информиране и консултиране с по-добро качество. Ще се

предотвратява допускането от ЦПО и ЦИПО на нарушения на действащото законодателство.

- Граждани, работодатели, структури на Министерство на вътрешните работи, Министерство на земеделието храните и горите, Министерство на здравеопазването, Министерство на външните работи, които осъществяват проверка на легитимността на издадени от ЦПО документи за професионална квалификация – проверките ще са надеждни и ще се извършват по електронен път в съществуващите публични регистри;

- Институции – министерства (Министерство на труда и социалната политика и Министерство на икономиката), агенции (Агенция по заетостта, Агенция за закрила на детето), общини, пряко заинтересовани от предоставяните услуги в ЦПО и ЦИПО, като част от мерките за насърчаване на заетостта – по-доброто качество на услугите за придобиване на квалификация се очаква да окаже положително въздействие за изпълнението на държавната политика по насърчаване на заетостта, вкл. и да повиши мотивацията на гражданите за участие в дейности, свързани с Ученето през целия живот. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно Приложение 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация.

Във връзка с чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове не се налага изготвянето на справка за съответствие с европейското право, тъй като представеният проект на акт не въвежда норми от правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, във връзка с чл. 48, ал. 2, т. 9 от Закона за професионалното образование и обучение, предлагам на Министерския съвет да приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Националната агенция за професионално образование и обучение

**КРАСИМИР ВЪЛЧЕВ**

*Министър на образованието и науката*