

## Мотиви

**към проект на Наредба за изменение на Наредба № 24 от 5.11.2019 г. за условията и реда за организиране и провеждане на тренировъчна и състезателна дейност на децата и учениците извън учебния план  
(обн., ДВ, бр. 90 от 15.11.2019 г., изм. и доп. бр. 42 от 18.05.2021 г.)**

### **1. Причини, които налагат издаването на Наредба за изменение на Наредба № 24 от 5.11.2019 г. за условията и реда за организиране и провеждане на тренировъчна и състезателна дейност на децата и учениците извън учебния план**

Проектът на Наредба за изменение на Наредба № 24 от 5.11.2019 г. за условията и реда за организиране и провеждане на тренировъчна и състезателна дейност на децата и учениците извън учебния план е разработен в отговор на необходимостта от повишаване на ефективността на дейностите свързани с организиране и провеждане на Ученическите игри, които са най-масовата и значима спортна проява за ученици, включена в Националния спортен календар на Министерството на образованието и науката (МОН).

Организирането и провеждането на Ученическите игри са част от мерките за реализиране на приоритетите в областта на ученическия спорт, насочени към насърчаване на учащите към физическа активност, създаване на условия за развитие на индивидуалните способности и мотивация за спортно усъвършенстване, осъществяване на подбор на спортни таланти и създаване на възможности за изява в областта на спорта, както на национално, така и на международно ниво, включително за участие в Световни ученически първенства.

Наредба № 24 от 5.11.2019 г. за условията и реда за организиране и провеждане на тренировъчна и състезателна дейност на децата и учениците извън учебния план (Наредбата) е издадена на основание чл. 55, ал. 3 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС). С нея са регламентирани отношения и дейности, свързани с организирането и провеждането на тренировъчна и състезателна дейност на децата и учениците извън учебния план в системата на предучилищното и училищното образование. Определени са институциите и спортните организации, които създават условия за тренировъчна и състезателна дейност, изискванията, на които следва да отговарят педагогическите специалисти, както и основните цели на тренировъчната и състезателната дейност, свързани с насърчаване на децата и учениците към здравословен начин на живот и системни занимания със спорт.

В чл. 16 от Наредбата са регламентирани условията, реда и сроковете за разработване и утвърждаване на правилата за организиране и провеждане на Ученическите игри. В правилата за всяка учебна година се предвиждат етапите, видовете спорт, възрастовите групи, изискванията и документите за участие, институциите и организациите, които са ангажирани, изискванията към ръководството, обслужването, медицинското осигуряване, сигурността, схемите на провеждане, класиране, награждаване и финансовите условия за провеждане на състезанията. Неразделна част от правилата са финансовите планове за тяхното провеждане, в които са определени средствата, които се предоставят от бюджетите на МОН и ММС. В хода на ежегодната процедура по тяхното съгласуване и утвърждаване се установи необходимост от нейното прецизиране в частта за финансовите планове, поради факта, че МОН финансира от своя бюджет провеждането на Ученическите игри по финансов план, който е част от правила, утвърждавани от друг орган, в случая министъра на младежта и спорта. С предложените изменения на чл. 16, ал. 5 и чл. 18, ал. 3 финансовите планове ще бъдат отделени от правилата и ще бъдат утвърждавани на самостоятелно основание от двамата министри с оглед по-ясно разграничение при поемането на финансовите ангажменти от ведомствата.

Съгласно сега действащите изисквания предложенията за правила и проектите на финансови планове се разработват и се внасят в ММС в срок до 15 септември от съответните лицензирани спортни федерации. Постъпилите правила се разглеждат от назначена от министъра на младежта и спорта експертна комисия, която изготвя и представя проект на

правила за организиране и провеждане на състезанията от Ученическите игри за съответната учебна година. Правилата се утвърждават в срок до 20 октомври от министъра на младежта и спорта след съгласуване с министъра на образованието и науката.

При практическото прилагане на изискванията на чл. 16 от Наредбата се констатира, че спортните организации, които внасят проектите на правила, не притежават капацитет и компетентност, необходими за регламентиране на значителен обхват от дейности и изисквания. Голяма част от изискванията в правилата регламентират ангажименти на институции – училища, общини, регионални управления на образованието, министерства, както и условия за осигуряване на финансови средства. В тази връзка с изискването за представяне на проектите на правила от спортните организации са създадени предпоставки за допускане на пропуски при регламентирането и осигуряването на съществени дейности свързани с организацията, провеждането и финансирането на състезанията. Основен недостатък се оказва възложеното правомощие на спортните организации да определят размера и структурата на бюджета. Условието и механизмите за финансиране на игрите са изцяло от компетентността на институциите.

С регламентираните в чл. 16 изисквания спортните организации да представят проектите за правила за организиране и провеждане на Ученическите игри се създава риск състезанията дори да не бъдат проведени, в случай че конкретна спортна организация не изпълни задължението си да представи проект на правила.

При обсъждането и изготвянето на проекта на „Правила за организиране и провеждане на Ученическите игри за ученици от V до XII клас през учебната 2021/2022 г.“, в експертната комисия се обсъди необходимостта от промяна на срока за утвърждаване на правилата, който съгласно чл. 16, ал. 4 от Наредбата е 20 октомври. Представителите на институциите и на организаторите изразиха становище, че времето от публикуването на утвърдените правила до настъпването на зимния период от годината е кратко и недостатъчно за пълноценното реализиране на вътрешноучилищните и общински състезания. Влошаването на метеорологичните условия създава пречки, като ограничава провеждането на състезанията до ползването предимно на закрити спортни обекти и съоръжения, което затруднява цялостната организация на дейностите от първия етап. По този начин се отнема възможността на училищата да ползват ефективно наличната материална спортна база, да планират целесъобразно срокът за провеждане на вътрешноучилищните състезания и предвид възникналата пандемия в последните две години, да реализират състезанията без риск за здравето на децата.

С оглед създаване на възможности за изпълнение в пълен формат на Ученическите игри е необходимо да се предвиди правилата за организирането и провеждането им да бъдат утвърждавани преди началото на учебната година, с което ще се осигурят време и условия на училищата и общинските администрации да проведат вътрешноучилищните и общинските състезания при по-добри метеорологични условия и с възможност за ползване на спортна база на открито. Удължаването на периода за изпълнение на най-масовия първи етап на игрите ще гарантира реализирането и на останалите етапи – областен, зонален и финален.

За включването на Ученическите игри в Националния спортен календар на Министерството на образованието и науката (Календара) съответната лицензирана спортна федерация, след съгласуване с ММС внася предложение в МОН. В съответствие с чл. 14, ал. 1 от действащата Наредба срокът за внасяне на предложения за включване на национални и международни спортни и спортно-туристически прояви в Календара е до 15 юли, а срокът за утвърждаването му, съгласно чл. 14, ал. 2, е до 15 септември.

Срокът за изготвяне и утвърждаване на правила за Ученическите игри е пряко свързан с горепосочените срокове за внасяне на предложения за включване на национални и международни спортни и спортно-туристически прояви в Националния спортен календар на Министерството на образованието и науката и за неговото утвърждаване.

С оглед на това е необходимо сроковете по чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата, регламентиращи внасянето на предложенията за включване на спортни и спортно-туристически прояви в Календара и утвърждаването му да бъдат променени съответно на 30 юни и 1 септември.

При преглед на нормативната уредба се констатира несъответствие в наименованието на Националния спортен календар на Министерството на образованието и науката, който в сега действащия текст на Наредбата е с наименование Спортен календар на Министерството на образованието и науката. В тази връзка е необходимо текстът на Наредбата да се прецизира и измени.

## **2. Цели на проекта на Наредба**

С изменението на Наредбата ще се постигнат следните цели:

Предвижда се разработване на проекта на правила за организиране и провеждане на Ученическите игри за съответната учебна година да се извършва от експертна комисия, назначена от министъра на младежта и спорта, с което се гарантира ангажиране на всички институции, организации и заинтересовани страни. Участието на експерти и представители с необходимата компетентност ще гарантира спазване на нормативните изисквания при изготвяне на правилата и постигане на сигурно и финансово обезпечено провеждане на състезанията.

Предвижда се отделяне на финансовите планове за финансиране на Ученическите игри от правилата за тяхното организиране и провеждане с цел по-ясно разграничение при поемането на финансовите ангажименти от бюджетите на двете ведомства и възможността за тяхното утвърждаване поотделно от двамата министри.

## **3. Очаквани резултати от прилагането на нормативния акт**

Повишаване на удовлетвореността на над 80 000 ученици, участници в Ученическите игри чрез създаване на условия за коректно и обезпечено с необходимите ресурси провеждане на състезанията.

Създаване на условия за стартиране на вътрешноучилищните състезания непосредствено след началото на учебната година, което ще осигури повече време и ще допринесе за провеждане на първия най-масов етап при благоприятни климатични условия, включително и на открито.

С изменението на Наредбата ще се отрази коректното наименование на Националния спортен календар на МОН.

Ще се предвиди министърът на образованието и науката и министърът на младежта и спорта да утвърждават поотделно финансовия план за провеждането на Ученическите игри от бюджета на МОН и бюджета на ММС, което ще създаде условия за категорично определяне на финансовите ангажименти на двете ведомства.

## **4. Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата**

Проектът на Наредба няма да изисква допълнителни финансови или други средства.

## **5. Съответствие с правото на Европейския съюз**

Предложеният проект на наредба не е свързан с прилагането на европейското законодателство, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

**АКАДЕМИК НИКОЛАЙ ДЕНКОВ  
МИНИСТЪР НА ОБРАЗОВАНИЕТО И  
НАУКАТА**

**РАДОСТИН ВАСИЛЕВ  
МИНИСТЪР НА МЛАДЕЖТА И  
СПОРТА**

ДАТА:.....