

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<p>Институция:</p> <p>Министерство на образованието и науката</p>	<p>Нормативен акт:</p> <p>Постановление на Министерския съвет за откриване на три института в структурата на Университета за национално и световно стопанство (УНСС):</p> <ol style="list-style-type: none">1. Институт по икономика и политики;2. Институт по творчески индустрии и бизнес;3. Институт по предприемачество
<p>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:</p> <p>01.01.2017 г. – 30.06.2017 г.</p>	<p>Дата: 06.02.2017 г.</p>
<p>Контакт за въпроси:</p> <p>Елена Витанова</p>	<p>Телефон:</p> <p>02 424 11 16; 0889 882 157</p>
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Настоящата частична предварителна оценка на въздействието на Постановление на Министерския съвет за откриване на три института в структурата на Университета за национално и световно стопанство (УНСС):</p> <ol style="list-style-type: none">1. Институт по икономика и политики;2. Институт по творчески индустрии и бизнес;3. Институт по предприемачество <p>(за кратко - Постановление) е извършена в подкрепа на съвместните усилия на Министерството на образованието и науката и заинтересованите страни за</p>	

създаването на модерна, ефективна и постоянно развиваща се система за висше образование.

Откриването на три института в структурата на УНСС е обусловено от следните обстоятелства:

- На съвременния етап на национално равнище се наблюдава недостиг на системни научни изследвания с теоретичен и приложен характер в областта на теорията и практиката на макроикономическата политика. Това поражда необходимост от функционирането на Институт по икономика и политики.
- Творческите индустрии у нас са изправени пред редица предизвикателства в областта на защитата на интелектуалната собственост и подготовката на висококвалифицирани кадри, както и пред проблеми, свързани с ограничен достъп до финансиране, недостатъчна осведоменост на управляващите и обществото за икономическия потенциал на творческия сектор и др. За преодоляването на предизвикателствата и проблемите е необходима дейността на Институт по творчески индустрии и бизнес.
- Налице е недостатъчно интегриране на науката и преподаването с практиката в областта на предприемачеството. Този проблем ще се преодолее посредством функционирането на Институт по предприемачество, който ще интегрира и надгради дейността на действащите академични и научни звена в сферата на предприемачеството.
- *1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*
- Негативните тенденции, свързани с повишаване на квалификацията на практикуващи специалисти в областта на икономиката и с трансфера на знания и опит в областта на икономическата наука между висшите училища на национално и международно равнище възпрепятстват развиването на нови знания и умения, с които да се повиши потенциалът на съвременното познание в областта на икономиката и макроикономическото управление. В основата на мотивацията за нормативната промяна, свързана с откриването на Институт по икономика и политики е подпомагането и провеждането на научни изследвания и създаването на научни разработки в областта на теорията и практиката на макроикономическата политика, както и подпомагането и интегрирането на науката, обучението и корпоративната практика у нас към европейските и

световните достижения и решаването на конкретни проблеми на практиката.

Съществуващите на съвременния етап негативни тенденции в областта творческите индустрии - слабо правоприлагане в областта на интелектуалната собственост, липса на знания и умения в областта на управлението на интелектуалната собственост и предприемачество, слаба информираност и капацитет за усвояване на средства по линия на Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС и др. - пораждат опасност от пиратство на културно съдържание, установяване на монопол в някои творчески индустрии, негативни тенденции в демографското развитие и емиграцията /вкл. изтичане на „мозъци“/. Създаването на Институт по творчески индустрии и бизнес произтича от необходимостта да се осигури устойчивост, развитие и конкурентоспособност на бизнеса чрез създаване, закрила и управление на неговата интелектуална собственост.

- Резултатите от научните изследвания не се използват пълноценно в подкрепа на политиката на университета, особено при реализацията на студентите, помощ за бизнес практиката, държавни и обществени институции, работа в международни мрежи и консорциуми. Чрез създаването на Института по предприемачество, ръководството и академичната общност на УНСС възнамеряват да развият и реализират по най - добрия начин тази съвременна форма за изследвания, преподаване и връзка с практиката, осигурявана от последните промени в Закона за висшето образование.

В обобщение, в основата на мотивацията за приемане на Постановлението е стремежът на УНСС постоянно да обогатява и затвърждава своя облик на динамично развиваща се и модерна българска и европейска образователна и изследователска институция.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

Идентифицираният проблем е възможно да се реши единствено чрез приемане на Постановление на Министерския съвет за откриване на три

института в структурата на Университета за национално и световно стопанство:

1. Институт по икономика и политики;
2. Институт по творчески индустрии и бизнес;
3. Институт по предприемачество.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

В резултат на анализа на изпълнението на политиките се налага изводът, че от гледна точка на осъществяване на стратегическите цели на УНСС е необходимо откриване на трите института в структурата на УНСС.

2. Цели:

Откриването на трите института в структурата на УНСС ще подпомогне създаването на условия за осъществяването на стратегическата визия на УНСС - да бъде лидер сред висшите училища в Югоизточна Европа, обучаващи студенти и провеждащи изследвания в областта на икономиката, управлението и администрацията, правото и политиката. Основните цели на Постановлението се отнасят до създаването на благоприятна база за:

- подпомагането и провеждането на научни изследвания и създаването на научни разработки в областта на теорията и практиката на макроикономическата политика, както и подпомагането и интегрирането на науката, обучението и корпоративната практика у нас към европейските и световните достижения и решаването на конкретни проблеми на практиката- чрез дейността на Институт по икономика и политики;
- научното развитие и обслужването на учебния процес в специалностите „Интелектуална собственост и бизнес“ и „Творчески индустрии и бизнес“ към Бизнес факултета на УНСС – посредством функционирането на Институт по творчески индустрии и бизнес;
- надграждането и интегрирането на действащите научни и академични звена в областта на предприемачеството - чрез дейността на Институт по предприемачество.

Предложението на ръководството на УНСС за откриване на трите института в структурата на университета е в съответствие с нормативно установените изисквания

на Закона за висшето образование.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Приемането и действието на Постановлението засяга широк кръг заинтересовани страни, върху които нормативният акт ще има пряко въздействие - участниците в управлението и осъществяването на образователния процес във висшето образование: студенти, докторанти, преподаватели, млади научни работници, административни звена в УНСС. Постановлението ще окаже косвено въздействие и върху други заинтересовани страни: публични институции, бизнес, научни организации, граждански организации.

Промяната, която ще настъпи при откриването на трите института в структурата на УНСС, ще окаже пряко въздействие най-вече върху крайните потребители – студентите, докторантите, преподавателите. Приемането и действието на Постановлението ще допринесат за развиване на техните професионални и научни компетентности чрез участие в научни изследвания с теоретичен и приложен характер, чрез взаимодействие с бизнеса и институциите, както и чрез работа в международни мрежи и консорциуми.

Вземайки предвид посочените обстоятелства, проектът на Постановление е разработен с участие на заинтересованите страни.

4. Варианти на действие:

Във връзка с необходимостта от откриване на трите института в структурата на УНСС са идентифицирани следните варианти на регулативна намеса, които се различават помежду си относно прилагания подход и интензивност на интервенцията:

Вариант 0 – да не се прави нищо (без действие; нулев вариант)

Вариант 1 – предприемане на регулаторна намеса

Вариант 3 – предприемане на нерегулаторни възможности

1. **Вариант 0.** При нулевия вариант се изхожда от позицията, че би било най-добре да се предположи, че идентифицираният проблем би се саморазрешил без каквато и да е регулативна намеса. Ако не се предприемат никакви действия,

съществуващата към момента структура на УНСС ще затруднява процеса на обогатяване и затвърждаване на облика на университета на динамично развиваща се и модерна образователна и изследователска институция.

Не са налице субективни и обективни данни, които индикират, че проблемът може да се разреши без предприемане на никакви действия. Поради гореизложеното вариант 0 – да не се предприема нищо, в конкретния случай е неефективен и е необходимо да се отхвърли.

2. **Вариант 1 – предприемане на регулаторна намеса.** Приемането и прилагането на Постановлението ще подпомогнат създаването на благоприятни условия за постигане на целите, заложи за осъществяване на мисията на УНСС в нейните три измерения: по отношение на студентите, на преподавателите и на институционалното развитие на университета.

Поради изложеното дотук вариант 1 – предприемане на законодателни мерки, следва да се приеме като необходим и възможен.

3. **Вариант 2. Нерегулаторни възможности.** Липсват обективни фактори, които да индикират очакване на положителни резултати от въвеждането на регулативни мерки, алтернативни на законодателството.

Вариант 2 – прилагане на нерегулативни възможности, в конкретния случай не е ефективен и е необходимо да се отхвърли.

5. Негативни въздействия:

1. **При вариант 0 - не се предприемат никакви действия.** При прилагането на нулев сценарий запазването на наличната към момента структура на УНСС (без трите института) създава предпоставки за рискове и отрицателни последици в социален и икономически аспект. Отчита се риск от задълбочаване на трудностите и противоречията, произтичащи от настоящата структура, а това от своя страна обуславя недостатъчно благоприятна среда за изпълнението на стратегическите цели, заложи в мисията на УНСС.

Крайните потърпевши от това развитие ще бъдат студентите, докторантите и преподавателите, като най-значимите негативни последици за тях ще бъдат свързани с недостатъчно оптимизирани условия за развитие в научно и професионално отношение.

Запазването на настоящата структура на УНСС няма да окаже

отрицателно въздействие върху екологичното равновесие и няма да доведе до промяна в административните тежести за бизнеса.

2. **Вариант 1 – предприемане на регулаторна намеса.** При проучванията и анализите в процеса на изготвяне на настоящата частична предварителна оценка на въздействието не са идентифицирани очаквани негативни ефекти в икономически и социален план при предприемане на регулаторна намеса (приемане на Постановлението).

Прилагането на вариант 1 няма да доведе до отрицателни ефекти относно екологичното равновесие, както и до промяна в административните тежести за бизнеса.

3. **Вариант 2. Нерегулаторни възможности.** Прилагането на нерегулаторни механизми е предпоставка за риск от нелоялни практики, което ще окаже негативен ефект в социален и икономически аспект.

Прилагането на вариант 2 няма да доведе до негативни последици относно екологичното равновесие, както и до промяна в административните тежести за бизнеса.

6. Положителни въздействия:

1. **При вариант 0 - неприемане на действия** - не се очакват положителни въздействия. Наличната към момента структура на УНСС създава пречки в процеса на обогатяване и затвърждаване на облика на университета на динамично развиваща се и модерна образователна и изследователска институция.

2. **При вариант 1 – регулативна намеса.** Приемането и прилагането на Постановлението ще окажат позитивно въздействие в социален и икономически план.

Предлаганите промени, свързани с действието на Постановлението, ще спомогнат за постигането на оптимизиране на научноизследователската дейност на УНСС и прилагането на съвременна форма за изследвания, преподаване и връзка с практиката, осигурявана от последните промени в Закона за висшето образование. Ще се намалят до минимум трудностите и противоречията, обусловени от настоящата структура на УНСС, което от своя страна ще създаде условия за ефективно осъществяване на политиката на университета и вследствие на това – до позитивни социални и икономически ефекти, най-вече при

реализацията на студентите, при оказване помощ за бизнес практиката и институциите и при работа в международни мрежи и консорциуми.

Приемането на Постановлението ще подпомогне създаването на благоприятни условия за постигането на стратегическите цели на УНСС при осъществяването на неговата мисия в трите ѝ измерения:

- да формира високообразовани личности, които да водят обществото към един по-съвършен и хуманен свят;
- да поддържа и развива високоерудирани академичен състав от изявени, национално и международно признати преподаватели и учени;
- да се утвърждава и развива като безспорна, уважавана и ценна територия на националното, европейското и световното образователно и изследователско пространство.

Прилагането на вариант 1 няма да има негативни ефекти относно екологичното равновесие, както и няма да доведе до промяна в административните тежести за бизнеса.

3. **Вариант 2 - нерегулаторни възможности.** Не са налице данни, които да индикират, че подходът на саморегулиране е работил успешно и е дал положителни резултати в сферата на висшето образование.

В резултат на гореизложеното категорично се налага изводът, че вариант 1- регулаторна намеса (приемане на Постановлението) съдържа най-голям потенциал за изпълнението на политиките и осъществяване на стратегическите цели на УНСС.

7. Потенциални рискове:

При извършените проучвания и анализи в процеса на изготвяне на настоящата частична предварителна оценка на въздействието не са идентифицирани рискове от приемането на Постановлението, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

0 Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Приемането и действието на Постановлението нямат ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица и не са свързани с нови регулаторни режими и не засягат съществуващи режими и услуги, както и със създаването на нови регистри.

9. Създават ли се нови регистри?

Приемането и действието на Постановлението не са свързани със създаването на нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Постановлението няма ефект върху малките и средните предприятия.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

0 Да

0 Не

Проучванията и анализите в процеса на извършване на настоящата частична предварителна оценка на въздействието показват, че проектът на Постановление не изисква цялостна оценка на въздействието и обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове.

12. Обществени консултации

Провеждането на обществени консултации се осъществява по чл. 26 от Закона за нормативните актове.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Откриването на институтите в структурата на УНСС не засяга разпоредби на

европейски актове.

Постановлението е в унисон със стратегическата рамка на Европейския съюз за висше образование и е в съответствие с мерките, заложи в Стратегията за развитие на висшето образование в България за периода 2014 - 2020 и Националната стратегия за развитие на научните изследвания 2020.

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Мария Фъртунова, директор на дирекция „Висше образование“

Дата:

12.2017г.

Подпис:

