



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на образованието и науката

№.....

..... 2019 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Красимир Вълчев – министър на образованието и науката

Относно: *проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ПМС № 277 от 2013 г. за създаване на Център за развитие на човешките ресурси и за приемане на Правилник за устройството и дейността на Центъра за развитие на човешките ресурси (Приет с ПМС № 277 от 2013 г., обн., ДВ, бр. 107 от 2013 г., изм. и доп., бр. 50 от 2014 г., и бр. 61 от 2016 г.)*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Вашето внимание Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ПМС № 277 от 2013 г. за създаване на Център за развитие на човешките ресурси и за приемане на Правилник за устройството и дейността на Центъра за развитие на човешките ресурси.

С Регламент (ЕС) № 2018/1475 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за установяване на правната рамка на Европейския корпус за солидарност и за

изменение на Регламент (ЕС) № 1288/2013, Регламент (ЕС) № 1293/2013 и Решение 1313/2013/ЕС официално беше създадена Програма „Европейски корпус за солидарност“.

Деяностите на Европейския корпус за солидарност подкрепят целите на настоящата Младежка стратегия на ЕС, която насърчава трансграничното доброволчество сред младите хора, както и предложението на Комисията за нова стратегия на ЕС за младежта за 2019-2027 г., която има за цел да насърчи младите хора хората да станат активни граждани, агенти на солидарността и положителните промени за общностите в Европа, вдъхновени от ценностите на ЕС и европейската идентичност.

Съгласно чл. 20 – „Национална агенция“ – „Във всяка държава, участваща в Европейския корпус за солидарност, националните агенции, на които е възложено управлението на действията, посочени в глава III – „Младеж“ от Регламент (ЕС) № 1288/2013, действат също и като национални агенции в рамката на Европейския корпус за солидарност в съответните си държави. В тази връзка за периода 2018-2020 г. Програмата „Европейски корпус за солидарност“ следва да се администрира от Националните агенции, администриращи сектор „Младеж“ на Програма „Еразъм+“, а именно Център за развитие на човешките ресурси.

Съгласно гореописаното и във връзка с констатация на Изпълнителна агенция „Одит на средствата на Европейския съюз“, действаща като независим одитен орган по Програма „Еразъм+“ и Програма „Европейски корпус за солидарност“, съгласно чл. 30 от Регламент (ЕС) № 1288/2013 чл. 19 от Регламент (ЕС) № 2018/1475 е необходимо да бъдат предприети действия за актуализиране на всички актове регламентиращи дейността на Центъра за развитие на човешките ресурси.

С предложението за изменение и допълнение на ПМС № 277 от 2013 г. за създаване на Център за развитие на човешките ресурси и за приемане на Правилник за устройството и дейността на Центъра за развитие на човешките ресурси се предвижда оптимизиране на структурата на ЦРЧР, което е предпоставка за оптимизиране на натовареността персонала, увеличаването на оперативния състав за сметка на ръководните кадри, което ще доведе до повишаване ефективността на работа на административните звена и засилване на контролните функции, както и се регламентира дейността на ЦРЧР като Национална агенция, администрираща Програма „Европейски корпус за солидарност“.

Предвид това, предлагам на Вашето внимание следната организационно-управленската промяна в структурата на ЦРЧР:

1. Създаване на Звено „Вътрешен одит“ на пряко подчинение на изпълнителния директор за осъществяване на вътрешен одит по Закона за вътрешния одит в публичния

сектор. Звеното за вътрешен одит ще осъществява вътрешен одит на всички структури, програми, дейности и процеси в Центъра в съответствие с разпоредбите на Закона за вътрешния одит в публичния сектор. Предложението за създаване на звено „Вътрешен одит“ е в изпълнение разпоредбата на чл. 12, ал. 1 и ал. 2, т. 4 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор и с оглед подпомагане на ЦРЧР за постигане на целите му, като идентифицира и оценява рисковете в организацията; оценява адекватността и ефективността на системите за финансово управление и контрол и дава препоръки за подобряване на дейностите в организацията. Звеното ще е с обща щатна численост от 2 щ. бройки - ръководител и вътрешен одитор.

2. Създаване на дирекция „Проверки и мониторинг“ на пряко подчинение на изпълнителния директор като функционално обособена структура за изпълнение на функции по разработване на оперативни планове за мониторингови проверки и за проверка на бенефициенти относно правилното и целесъобразното изпълнение на проектите, администрирани от Центъра; изпълнението на сключените договори по Програма „Еразъм+“ и Програма „Европейски корпус за солидарност“, функции по оценяване степента на риска при изпълнение на финансираните проекти по всички ключови дейности на Програма „Еразъм+“ и Програма „Европейски корпус за солидарност“ и др.

Предвижда се дирекция „Проверки и мониторинг“ да е с обща щатна численост от 5 щатни бройки, в това число 1 щатна бройка за длъжността „директор на дирекция“.

3. В изпълнение на разпоредбата на чл. 12, ал. 7 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, съгласно която общата администрация се организира в една дирекция, когато определената обща численост на административната структура е до 51 щатни бройки, предлагам обединяване на дирекция „Бюджет и финанси“, и дирекция „Административно-правни дейности и управление на собствеността“. По този начин в общата администрация ще се обособи само една дирекция с наименование „Административно-правни и финансово-счетоводни дейности“, с обща численост от 12 щатни бройки. Обединяването ще доведе до оптимизиране на структурата чрез намаляване на броя на административните звена и до подобряване на тяхната функционалност.

4. От 2016 г. специализираната администрация, ангажирана с извършването на дейности по организация, изпълнение, оценяване, договориране, отчитане и контрол по Програма „Еразъм +“ е обособена в две отделни дирекции – дирекция „Програмни дейности, селекция и анализ“ с обща щатна численост от 28 щатни бройки и дирекция

„Акредитация, мониторинг и проверки“ с обща щатна численост от 7 щатни бройки. Извършеният анализ относно тяхната дейност през последните години показва, че не се използва оптимално към всеки един момент разполагаемият административен капацитет. Преструктурирането на двете дирекции чрез обединяването им ще доведе до оптимизиране на структурата чрез намаляване на броя на административните звена и до подобряване на тяхната функционалност. Ще се гарантира оптималното и ефективно планиране и изпълнение на дейностите по администриране, насърчаване, консултиране, организиране и координиране на участието на Република България в Програмата на Европейския съюз в областта на образованието, обучението, младежта и спорта „Еразъм +“ и Програмата „Европейски корпус за солидарност“.

Предвид изложеното, предлагам специализираната администрация да бъде структурирана в една дирекция „Селекция, договориране и отчитане“, с обща щатна численост от 29 щатни бройки и следните функции:

1. да изготвя работната програма и годишния отчет на Центъра към Европейската комисия;
2. да изпълнява съпътстващите дейности, инициативи и проекти на Програма "Еразъм +" и Програма „Европейски корпус за солидарност“;
3. да изготвя отчети и анализи за изпълнението на проектите по Програмата "Еразъм +" и по съпътстващите я хоризонтални програми и действия, Програма „Европейски корпус за солидарност“, както и по други международни и национални проекти и програми;
4. да осъществява сътрудничество с държавни органи и с неправителствени организации в страната и в чужбина, както и с националните агенции на държавите – членки на Европейския съюз, отговорни за администрирането на Програма "Еразъм +" и Програма „Европейски корпус за солидарност“;
5. да организира семинари, обучения и конференции, свързани с дейността на Центъра;
6. да извършва информиране и консултиране на потенциални кандидат-бенефициенти по Програма "Еразъм +", по съпътстващите я хоризонтални програми и дейности, по Програма „Европейски корпус за солидарност“ както и по други европейски или международни програми;
7. да координира процеса по селекция на проектни предложения;

8. да организира и провежда процедурата по подбор и обучение на външни експерти на проекти по Програма "Еразъм +" и по съпътстващите я хоризонтални програми и действия и по Програма „Европейски корпус за солидарност“;

9. да контролира качеството на работата на външни за Центъра експерти за оценка на проектни предложения;

10. да организира и провежда обученията за управление на проекти по Програма "Еразъм +" и по съпътстващите я хоризонтални програми и действия и по Програма „Европейски корпус за солидарност“;

11. да организира сключването на договори с всички бенефициенти по Програма "Еразъм +" и по Програма „Европейски корпус за солидарност“;

12. да актуализира европейската информационна система за администриране на Програма „Еразъм +" и Програма „Европейски корпус за солидарност“;

13. (отм. – ДВ, бр. 61 от 2016 г.); да администрира процеса по акредитация на организации по Програма "Еразъм+", дейност "Европейска доброволческа служба";

14. да организира и осъществява оценка на отчети на бенефициенти по Програма "Еразъм +" и по съпътстващите я хоризонтални програми и дейности и по Програма „Европейски корпус за солидарност“.

При предлаганите промени структурата на ЦРЧР се изменя както следва:

Численост на персонала в организационните структури на Центъра за развитие на човешките ресурси – 51 щатни бройки	
Изпълнителен директор	1
Главен секретар	1
Финансов контролър	1
Звено „Вътрешен одит“	2
Дирекция „Проверки и мониторинг“	5

Обща администрация	12
в т.ч.	
Дирекция "Административно-правни и финансово-счетоводни дейности"	12
Специализирана администрация	29
в т.ч.	
Дирекция "Селекция, договориране и отчитане"	29

Проектът на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, тъй като необходимите средства за изпълнението му са предвидени в бюджета на МОН и на ЦРЧР за съответната година, поради което се прилага одобрена финансова обосновка от министъра на финансите в съответствие с чл. 35, ал. 1, т. 4, буква б) от УПМСНА.

В съответствие с чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове към проекта на постановление на Министерския съвет е приложена необходимата частична предварителна оценка на въздействието, която предхожда изработването на всеки проект на подзаконов нормативен акт на Министерския съвет.

С проекта на Постановление не се транспонират актове на Европейския съюз, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствие с европейското право.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32 от УПМСНА, като получените предложения и бележки са отразени в приложената справка.

Проектът на акт е публикуван на интернет страницата на Министерството на образованието и науката и на Портала за обществени консултации за период от 30 дни, като целесъобразните предложения са отразени.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Министерския съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Центъра за развитие на човешките ресурси.

КРАСИМИР ВЪЛЧЕВ

*Министър на образованието
и науката*

ПРОЕКТ