



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на образованието и науката

Проект!

№.....
..... 2019 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Красимир Вълчев - министър на образованието и науката

Относно: *проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и функциите на Националния инспекторат по образованието, приет с Постановление № 36 на Министерския съвет от 2018 г. (обн., ДВ, бр. 24 от 2018 г.)*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание на чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и функциите на Националния инспекторат по образованието, приет с Постановление №36 на Министерския съвет от 2018 г. (обн., ДВ, бр. 24 от 2018 г.).

Целите, които се поставят с предложения акт, съответстват на приоритетите и целите в приетите от правителството Програма на правителството на Република

България за периода 2017 – 2021 г., Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г. и Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2014 – 2020 г. и са следните:

1. Регламентиране възлагането на изпълнение на функциите на директора на Националния инспекторат по образованието при неговото отсъствие в зависимост от срока на отсъствие.
2. Оптимизиране на организацията и намаляване на документацията, свързана с дейностите по обучение на външни експерти, премахване на движението на хартия, създаване на възможност подаването на документи от кандидатите за обучение да става и по електронен път.
3. Прецизиране на отговорността на външните инспектори при деклариране на обстоятелства, несъвместими с участието им в оценка на качеството на всяка конкретна институция.
4. Прецизиране регламентацията на реда и условията за определяне на работно време с променливи граници

Причините, които налагат предложените промени, са следните:

Националният инспекторат по образованието (НИО) е юридическо лице на бюджетна издръжка към Министерския съвет и се управлява и представлява от директор, който е орган за външно инспектиране на детските градини и училищата. Директорът на НИО е държавен служител и се назначава и освобождава от министър-председателя. В Правилника за устройството и функциите на Националния инспекторат по образованието липсва текст, който регламентира изпълнението на функциите на директора на НИО при неговото отсъствие. Това води до прилагане на чл. 84, ал. 2 от Закона за държавния служител, според който заповедта за заместване се издава от органа по назначаването въз основа на искане от непосредствения ръководител, което създава допълнителна административна тежест и удължава необосновано сроковете по процедурата.

Външните инспектори, които участват във всяка инспекция, преминават задължително обучение в НИО. Подаването на документи за участие в обучението в момента се осъществява само лично или чрез пълномощник, като задължително се представят оригиналите на документите за сверка. Този процес изисква определяне на нарочен служител от администрацията на НИО, който да приема лично документите в периодите на подаване на заявления. Това силно затруднява кандидатите за външни

инспектори, които са учители и директори от цялата страна, и се налага да ползват отпуск, за да могат да подадат документите си.

Не може да изпълнява дейност като външен инспектор лице, което има наложено дисциплинарно наказание по Кодекса на труда или по Закона за държавния служител за период една година преди инспектирането. Това обстоятелство в момента не се декларира и е отговорност на НИО да установи наличието или отсъствието му. Това увеличава административната тежест на работодателите и органите по назначаването за удостоверяване на наложено дисциплинарно наказание по Кодекса на труда или по Закона за държавния служител за период една година преди всяка конкретна инспекция. Необходимостта да се удостоверяват тези обстоятелства по служебен път удължава срока и затруднява процеса на планиране за всяка конкретна инспекция.

Съгласно Закона за държавния служител работното време на държавния служител е 8 часа дневно и 40 часа седмично при 5-дневна работна седмица. При необходимост държавният служител е длъжен да изпълнява задълженията си и след изтичането на работното време, без да се нарушават междудневната и междуседмичната почивка. Настоящият текст на чл. 25 от Правилника за устройството и функциите на НИО визира само една част от дейността за осъществяване на дейности по инспектиране – организирането и провеждането на обучения за кандидати за външни инспектори. Организацията на инспекциите и графикът на обученията за външен инспектор позволяват за отделни служители да се определи работно време с променливи граници.

Очакваните резултати от прилагането на акта, ако бъде приет, са насочени към по-голяма прозрачност, оперативност и ефективност в процеса на организация и провеждане на дейностите по оценка на качеството.

С предложената промяна в чл. 6, ал. 5 и 6 от Правилника за устройството и функциите на НИО ще се постигне по-голяма оперативност, като ще се предостави възможност на директора на НИО при негово отсъствие до 30 дни той да определя свой заместник с писмена заповед за всеки конкретен случай.

Предложената промяна в чл. 13, ал. 3 от Правилника за устройството и функциите на НИО и свързаният с това текст в Приложение № 2 ще намалят административната тежест на работодателите и органите по назначаването за удостоверяване на наложено дисциплинарно наказание по Кодекса на труда или по Закона за държавния служител за период една година преди всяка конкретна инспекция. Тази промяна ще улесни самите външни инспектори, които с една

единствена декларация ще декларират всички обстоятелства, при които те не могат да бъдат включвани в конкретна инспекция. С предложената промяна ще се улесни осъществяването на основната функция на НИО – инспектирането на детски градини и училища, като се създадат условия за по-добро планиране и изпълнение на дейностите по инспектиране, и същевременно с това ще се гарантира качество на процесите и резултатите от инспектирането, обективност, професионална преценка на качеството на предоставяното образование.

Промяната в чл. 15, ал. 4 от Правилника за устройството и функциите на НИО ще оптимизира организацията, свързана с дейностите по обучение на външни експерти, като намали документацията и премахне движението на хартия чрез създадената възможност подаването на документи от кандидатите за обучение да става и по електронен път, без да се изискват оригиналите за сверка.

Разпределението на работното време се установява в устройствения правилник на съответната администрация. Предлаганата редакция на чл. 25 ще регламентира по-ясно реда за определяне на работно време с променливи граници в правилата за вътрешния трудов ред на НИО.

Дейностите по проекта на Постановление на Министерския съвет не изискват допълнителни разходи/трансфери. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилника на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Постановление не въвежда норми на европейското право, поради което не е изготвена справка за съответствието му с него.

По проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана с администрацията на Министерския съвет по реда на чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на Постановление на Министерския съвет, докладът на министъра на образованието и науката, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет са публикувани на интернет страницата на Министерството на образованието и науката и на Портала за обществени консултации.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справка за постъпилите предложения заедно с обосновката за неприетите предложения в резултат на проведените обществени консултации е публикувана на интернет страницата на Министерството на образованието и науката и Портала за обществени консултации.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32 – 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите предложения и бележки, както и съображенията за това, са приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното на основание чл. 279 от Закона за предучилищното и училищното образование, във връзка с чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да обсъди и приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и функциите на Националния инспекторат по образованието, приет с Постановление № 36 на Министерския съвет от 2018 г.

КРАСИМИР ВЪЛЧЕВ

Министър на образованието и науката