

Приложение № 2 към чл. 22, ал. 1

Резюме на цялостната предварителна оценка на въздействието	
<p><b>Наименование на акта:</b></p> <p>Закон за Национален институт по метеорология и хидрология</p>	<p><b>Период на извършване на оценката:</b></p> <p>май – юни 2019 година</p>
<p><b>Водеща институция:</b></p> <p>Министерство на образованието и науката</p>	<p><b>От какво ниво възниква необходимостта от предприемане на действието?</b></p> <p>Национално</p>
<p><b>Други организации, участвали в извършването на оценката:</b></p> <p>Национален институт по метеорология и хидрология.</p>	<p><b>Информация за контакт:</b></p> <p>Елена Витанова</p> <p>Държавен експерт в дирекция „Политики за стратегическо развитие“ в Министерството на образованието и науката</p> <p>тел. 02 424 11 16</p> <p>e-mail: <a href="mailto:e.vitanova@mon.bg">e.vitanova@mon.bg</a></p>
1. РЕЗЮМЕ И ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ	
<p><b>Какъв е проблемът, който трябва да се реши? Защо е необходимо действие от страна на правителството/държавата? Опишете проблема или въпросите, които обосновават действие от страна на държавата.</b></p> <p>Функционирането на Националния институт по метеорология и хидрология (НИМХ) е от огромна значимост за Република България най-общо в две измерения:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Като национална научна организация НИМХ осъществява дейности в областите метеорология, хидрология и агрометеорология, както и научни изследвания, научно-приложна, иновативна и образователна дейност.</li> <li>2. Националният институт по метеорология и хидрология е националната хидрометеорологична служба на Република България.</li> </ol>	

В допълнение НИМХ е уникален с това, че развива мащабна научна дейност в областите метеорология, хидрология и агрометеорология и същевременно с това прилага резултатите от нея на практика.

НИМХ осигурява денонощно със специализирана информация военната и гражданската авиация, корабоплаването в западната част на Черно море, поддържа различни системи за ранно предупреждение и обслужва почти всички министерства и техни структури с оперативна информация и експертизи, изпълнява редица международни задължения на Република България.

Цялостната дейност на НИМХ, впечатляващи със своите мащаби и значимост е в основата на неговата стратегическа важност за защитата на екологичната сигурност като важен компонент на националната сигурност на Република България. НИМХ е стратегическо звено и ключов фактор за осъществяване на политиките на българската държава в защита на интересите на гражданите и обществото от негативното въздействие на природните процеси и отраженията им върху здравето на населението, върху околната среда и икономиката. В тази връзка НИМХ има задължения от национална значимост по Закона за водите, Закона за защита при бедствия, Закона за чистотата на атмосферния въздух и по други подзаконовни нормативни актове. Ранното и надеждно предупреждение от страна на НИМХ за промените в метеорологичните условия и в качеството на въздуха, както и за измененията на климата и др. позволяват на държавните и на местните органи, вземащи решения, както и на отделните граждани да се подготвят по-добре в тази връзка. В допълнение, чрез дейността си като част от Световната метеорологична организация НИМХ допринася за устойчивото развитие на държавите и за благосъстоянието на хората по света.

Съгласно § 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г., считано от 1 януари 2019 г. Националният институт по метеорология и хидрология от основно звено при Българската академия на науките се преобразува в Национален институт по метеорология и хидрология като юридическо лице, чийто ръководител е разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на образованието и науката. С ПМС № 7 от 14.01.2019 година е приет Правилник за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и

хидрология (Обн. - ДВ, бр. 6 от 18.01.2019 г.) (правилник). Посоченият правилник е нормативен акт, който е издаден за организацията и за вътрешния ред на дейността на НИМХ и с него не се уреждат трайно обществените отношения, свързани с НИМХ. Това създава ограничения и препятствия пред текущото изпълнение на задълженията на НИМХ в полза на държавата, обществото и гражданите и пред перспективите за развитието му в стратегически план във връзка със следното:

- Регламентираният в § 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г. статут на НИМХ не позволява НИМХ да бъде автономна институция. В правилника не са регламентирани функциите на НИМХ, не са посочени прецизно и изчерпателно дейностите, които НИМХ осъществява в национален и международен план. Във връзка с това съществува необходимост да се утвърди автономността на НИМХ, да се посочат неговите функции и да се опишат изчерпателно и прецизно дейностите му.
- Като юридическо лице, чийто ръководител е разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на образованието и науката, дейността на НИМХ (съгласно чл. 18 от правилника) се финансира от: държавния бюджет, приходи, проекти и програми, финансирани от Европейския съюз и от други международни организации и от безвъзмездно получени средства. Посоченият механизъм за финансиране и формиране на бюджет не е подходящ предвид важността на цялостната дейност на НИМХ. Това оказва негативни въздействия във връзка с ограничените възможности НИМХ да проявява гъвкавост при разпределението на средствата от бюджета си. В допълнение следва да се посочи, че фиксираните средства за работна заплата на персонала в НИМХ ограничават възможностите да се заплаща за работа на учените и специалистите по допълнителни договорни задачи и проекти, което демотивира персонала. Това е проблем във връзка с изпълнението на основните дейности на НИМХ предвид значимостта им за държавата и обществото. В тази връзка е идентифицирана необходимост НИМХ да бъде юридическо лице със статут на второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на образованието и науката и да съставя, изпълнява и отчита делегиран бюджет.
- С оглед коректността на данните за климатичните промени е от основно значение да се извършват непрекъснати дългогодишни измервания на метеорологичните

параметри на едно и също място. Относно станциите, където се извършват метеорологични измервания, собствеността е предимно частна държавна. Това дава възможност за различни претенции относно посочените имоти (най-често във връзка с реституция). В случай че посочените претенции бъдат удовлетворени, следва преместване на станции, където в продължение на десетилетия се извършват непрекъснати метеорологични измервания. Същевременно съгласно чл. 19, ал. 2 от правилника „Недвижимите имоти, предоставени от държавата на НИМХ, са държавна публична собственост, съответно държавна частна собственост“. Това не гарантира извършване на непрекъснати дългогодишни измервания на метеорологичните параметри на едно и също място и в тази връзка ограничава възможностите на държавата да прави политики, свързани с климатичните промени, основани на коректни данни. На тази база е идентифицирана необходимост собствеността на имотите на НИМХ да е публична държавна.

- В правилника липсват също така ясни и изчерпателни регламенти относно органите за управление, структурата и работното време. За изпълнение на своите задачи НИМХ се нуждае от специалисти, работещи при различни и специфични условия на труд – на денонощен режим, във високопланинските станции, в хидрометеорологичните обсерватории в населените места и др. В правилника не са отразени посочените специфики. В допълнение, поради системно недостатъчно финансиране в последните години (още бидейки към БАН) НИМХ изпитва прогресивен недостиг на кадри, включително на висококвалифицирани специалисти. Липсата на трайно уреждане на статута на НИМХ, гарантиращо устойчивостта и стабилитета му ще съдейства за задълбочаване на посочения проблем.

Гореизложените проблеми са неразрешими в рамките на съществуващото законодателство и с оглед тяхното преодоляване е необходимо статутът на НИМХ, неговите функции и дейности, управление и устройство, структурата на НИМХ и работното време, както и имуществото и финансирането му да се уредят трайно със Закон за НИМХ.

Необходимостта от посочената правна регулация се обуславя от значимостта на дейността на НИМХ като уникална национална институция, обслужваща стратегически дейности и свързаните с тях държавни институции, включително националната сигурност.

В тази връзка съществуващата нормативна уредба поражда проблеми в областта на хидрологията и метрологията у нас като цяло.

С развитието на обществените и стопанските дейности у нас на практика става невъзможно всички хидрометеорологични дейности да са концентрирани в една организация – Националната хидрометеорологична служба в лицето на НИМХ. Първоначално се отделят странични дейности като хронометрията и сеизмологията – в Агенция по метрология и Геофизичен институт (сега Национален институт по геофизика, геодезия и география при БАН). След това се отделят дейностите, свързани с качеството на въздуха и водите и управлението на водите (понастоящем в Министерството на околната среда и водите (МОСВ) и в негови звена). Отделят се търговски дейности, като въздействие на градови процеси – към Изпълнителна агенция „Борба с градушките“, обслужването на гражданската авиация – към Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение“, управлението на язовирите – към Националната електрическа компания ЕАД – (предприятие „Язовири и каскади“) и към „Напоителни системи“ ЕАД. Посочените дейности са регламентирани в закони (Закон за водите, Закон за чистотата на атмосферния въздух) или в устройствени правилници. Така на практика в НИМХ остават само специфичните дейности, свързани с мониторинга на атмосферата и водите в чисто природен аспект, а останалите организации, които имат дейност, свързана с метеорология и хидрология, отговарят за антропогенното въздействие върху атмосферата и водите, както и за използването на ресурсите за търговска дейност.

Тъй като практически е невъзможно да има специален, общ закон за метеорологията и хидрологията поради всеобхватната и разнородна дейност (както като предмет, така и като обществени отношения), специфични дейности в метеорологията и хидрологията се регулират с отделни закони. Основният проблем е, че в голямата си част специфични и търговски дейности в метеорологията и хидрологията, извършвани от различни организации у нас, са регламентирани нормативно на законово или подзаконово ниво, но основополагащата, базисна дейност, извършвана от НИМХ, която „захранва“ и обезпечават с информация всички останали структури в страната, имащи отношение към метрологията и хидрологията, няма подходяща нормативна уредба, която да отговаря на значимостта на НИМХ в национален план.

С оглед гореизложеното посочените в настоящия параграф проблеми касаят не само

НИМХ, но и функционирането и развитието на метеорологията и хидрологията у нас като цяло и не гарантират стабилна правна основа за осъществяване на ефективна политика в тази връзка. Метеорологичната и хидроложката дейност в Република България ще бъде много по-ефективна и полезна за държавата и гражданите, ако обществените отношения във връзка с НИМХ се уредят трайно със Закон за НИМХ.

В допълнение, чрез трайно уреждане на статута на НИМХ със Закон за НИМХ България ще синхронизира практиката си с повечето от държавите в Европа. В резултат на проучване на правната уредба на националните метеорологични служби в 18 европейски държави се установи следното:

- В 14 от посочените държави обществените отношения, свързани с националните метеорологични служби са уредени трайно със специален закон за институциите, които са национална метеорологична служба в съответната страна (Австрия, Босна и Херцеговина, Испания, Нидерландия, Португалия, Румъния, Русия, Словакия, Словения, Сърбия, Финландия, Германия, Хърватия, Швейцария).
- Статутът и дейността на националните метеорологични служби са регламентирани в актове на правителството в 3 държави (Франция, Унгария и Латвия).
- В една от държавите (Норвегия) с кралски указ е създаден метеорологичен институт<sup>1</sup>.

Във връзка с гореизложеното приемането на Закон за НИМХ е законодателно действие в контекста на усилията на Република България за подобряване на екологичната обстановка в държавата и за повишаване на качеството на метеорологичното и хидрологичното обслужване и на научните изследвания в областите метеорология, хидрология и агрометеорология.

### **Какви са целите на предлаганото решение?**

Стратегическите цели на Закона за НИМХ се свързват със създаване на по-благоприятни

---

<sup>1</sup> Данните са предоставени от НИМХ

условия за:

1. Стабилност, устойчивост и стратегическо развитие на НИМХ като институция
2. Повишаване на сигурността и безопасността на гражданите, институциите и бизнеса
3. Повишаване на международния авторитет на Република България във връзка с отговорностите ѝ по отношение на хидрометеорологичното обслужване на държавата и на научните изследвания в областите метеорология, хидрология и агрометеорология.

С оглед постигане на стратегическите цели на Закона за НИМХ са поставени следните оперативни цели:

*1. Трайна правна регулация на статута на НИМХ като:*

- национална автономна научна организация в областите метеорология, хидрология и агрометеорология, която осъществява оперативни дейности в посочените области и е Националната хидрометеорологична служба на Република България
- юридическо лице със статут на второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на образованието и науката и съставя, изпълнява и отчита делегиран бюджет.

Приоритетна цел на закона за НИМХ е да се гарантира стабилността, устойчивостта и автономността на НИМХ. В допълнение ясният статут на НИМХ и ясното законово регламентиране на функциите на НИМХ и на националните и международните дейности, чрез които да ги осъществява ще създадат условия за непрекъсваемост на дейността на НИМХ и за запазване на целостта му като Национална хидрометеорологична служба на Р България и като водеща научна организация в областта на метеорологията, агрометеорологията и хидрологията.

*2. Трайно обезпечаване на необходимото финансиране на разнородната дейност на НИМХ в полза на обществото и държавата.* Ясният, регламентиран в закон имуществен и финансов статут на НИМХ също е гаранция за автономност на НИМХ. Така ще се осигури както преодоляването на застоя в техническо отношение, така и развитието и възпроизводството на мрежите за мониторинг, на специализирани системи за ранно предупреждение за риск в случаи на природни бедствия от хидрометеорологичен произход и др. Трайното обезпечаване на ясни механизми на финансиране е предпоставка

също така и за съхраняване и развитие и на кадровия и научен потенциал на НИМХ.

3. *Създаване на условия за по-ефективни политики на НИМХ относно човешките ресурси във връзка с ясни законови регламенти за организацията на труда, работното време, заплащането, съобразени със спецификата на работния процес в НИМХ.* Ще се създаде благоприятна база както за конкурентно възнаграждение и привличане на учени и специалисти, така и за допълнителна квалификация на служителите с цел поддържане високо ниво на професионални компетентности.

4. *Повишаване качеството на хидрометеорологичното обслужване на държавата и на научните изследвания в областите метеорология, хидрология и агрометеорология.* Постигането на посочената цел се гарантира както от ясните и прецизни законови регламенти относно горепосочените цели, така и от регламентите относно устройството и управлението на НИМХ.

Предвид мащабната разгърната дейност на НИМХ е налице широк кръг заинтересовани страни, върху които новата регулация ще окаже положително влияние в социален, икономически и екологичен аспект:

1. Националният институт по метеорология и хидрология като институция
2. Персоналът в структурните звена на Националния институт по метеорология и хидрология - 724 щатни бройки
3. Администрации, извършващи дейност, свързана с наблюдение и защита на околната среда:
  - Министерството на околната среда и водите и в конкретика - неговите звена с функции по опазване на околната среда (дирекция „Опазване чистотата на въздуха и предотвратяване на замърсяването“, Изпълнителна агенция по околна среда, Регионални инспекции по околната среда и водите). За изпълнение на своите дейности те се нуждаят от специализирана прогноза относно потенциала за замърсяване на атмосферата и от информация за резултати от работата на Системи за ранно предупреждение, които получават от НИМХ.
  - Министерството на околната среда и водите и в конкретика - неговите звена с функции по управлението на водите (дирекция „Управление на водите“, Басейнови дирекции); предприятието „Язовири и каскади“ към Националната



електрическа компания, което осъществява техническа експлоатация и поддържане на язовири и хидроенергийни обекти и „Напоителни системи“ ЕАД (с предмет на дейност управление на дейностите при стопанисване, експлоатация и поддържане на хидромелиоративния фонд и др). За осъществяване на своите дейности те се нуждаят от информация за текущото състояние на водните запаси, от прогноза за изменението им и определяне на водния баланс на страната, които получават от НИМХ.

- Изпълнителна агенция „Борба с градушките“ (второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на земеделието, храните и горите), която отговаря за защита на селскостопанската продукция от градушки (практическа дейност по активни въздействия върху атмосферата). За изпълнение на дейността си посочената агенция се нуждае от данни за вертикалния профил на метеорологичните елементи (аерологичен сондаж) и резултати от числената прогноза на времето с локален метеорологичен модел, които им се предоставят от НИМХ. От своя страна Изпълнителна агенция „Борба с градушките“ предоставя на НИМХ радиолокационна метеорологична информация от специализираните си радари.
- Структури на Министерството на вътрешните работи, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, кризисни щабове към областните управители и кметовете на общини. За осъществяване на превантивни действия защита на населението от бедствия от хидрометеорологичен характер те получават текуща информация и специализирани прогнози от НИМХ.
- Почти всички министерства, държавни и изпълнителни агенции, органи на съдебната власт, за които НИМХ, при поискване от тяхна страна, подготвя и предоставя експертизи в областта на метеорологията, хидрологията и агрометеорологията и др.

4. Националните метеорологични служби на съседни държави, за които НИМХ предава информация от регионалния телекомуникационен център на Световната метеорологична организация в София други международни организации, с които НИМХ осъществява съвместна дейност

5. Висши училища и други научни институции, с които НИМХ си взаимодейства

6. Бизнес (строителен, транспортен, земеделски производители, застрахователни компании и др.), медии, неправителствени организации и др.

Всички български граждани и всички юридически лица в Република България пряко или косвено са заинтересовани от функционирането и развитието на една съвременна, технически оборудвана и кадрово осигурена национална хидрометеорологична служба, предоставяща качествена научнообоснована информация.

*Посочете какво цели да постигне новото предложение или предлаганата нова уредба. Какъв ефект би имала тя и спрямо кого?*

**Какви варианти за решаване на проблема са били изследвани, включително алтернативи на въвеждането на нова правна уредба?** *Посочете изследваните варианти, включително алтернативи на предприемането на нормативна промяна. Опишете накратко потенциалните рискове, свързани с вариантите, каква е вероятността те да настъпят и техния ефект, ако настъпят. Обосновеете препоръчания вариант на действие. Повече информация добавете в резюмето на препоръчания вариант с данни.*

**1. Вариант 0 - Без действие (неприемане на регулаторни действия).** Ако се приложи вариантът „Без действие“, ще продължи да липсва трайно уреждане на обществените отношения, свързани с НИМХ.

Нулевият вариант не може да бъде предпочетен, тъй като проблемите, които трябва да се разрешат с приемането на Закон за НИМХ, се отнасят до липсата на въведени мерки по регулиране. Прилагането на Вариант 0 няма да окаже позитивен ефект върху нито една от заинтересованите страни. Поради гореизложеното Вариант 0 не е препоръчителен.

**Вариант 1 - промени в съществуващата правна уредба.** Този вариант включва изменения и допълнения в Закон за държавния бюджет на Република България за 2019 г. и в Правилника за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология, приет с ПМС № 7 от 14.01.2019 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 2019 г.) с цел преодоляване на идентифицираните проблеми. Не са налице данни, които да показват, че проблемите могат да се разрешат с изменения и допълнения в посочените нормативни актове. Възможно е усложняване на регулирането. Идентифицирана е необходимост от регулаторна намеса с цел трайно уреждане на статута на НИМХ и цялостната му дейност предвид значимостта им за държавата, обществото и гражданите. В тази връзка Вариант 1 не е препоръчителен.

**Вариант 2 - Законодателна намеса** чрез приемане на Закон за Национален институт по метеорология и хидрология (Закон).

Законът ще съдържа следните основни положения:

- Създаване на Национален институт по метеорология и хидрология и ясни регламенти относно статута на НИМХ като национална автономна научна организация в областите метеорология, хидрология и агрометеорология, която осъществява оперативни дейности в посочените области и е Националната хидрометеорологична служба на Република България. Предвижда се НИМХ да е юридическо лице със статут на второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на образованието и науката и да съставя, изпълнява и отчита делегиран бюджет. НИМХ ще осъществява своята дейност въз основа на Правилник за устройството и дейността, приет от Общото събрание на НИМХ. В допълнение в Преходните и заключителни разпоредби е предвидено да се посочи, че НИМХ е правопреемник на преобразувания Национален институт по метеорология и хидрология съгласно § 1 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г.
- Посочване на функциите на НИМХ и изчерпателно и прецизно регламентиране на дейностите за тяхното осъществяване в два аспекта: национален и международен.
- Регламентиране на органите за управление – общо събрание, научен съвет и генерален директор, както и техните задължения.
- Предвижда се общата численост на персонала на НИМХ да се определя в правилника за устройството и дейността, а броят и числеността на персонала на общите и на специализираните структурни звена в НИМХ да се определят от генералния директор в рамките на общата численост.
- Регламенти относно работното време, свързани със спецификата на дейността на работниците и служителите в НИМХ. В допълнение в преходните и заключителни разпоредби на Закона ще бъде посочено, че трудовите правоотношения на служителите на Националния институт по метеорология и хидрология по § 1 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. към влизане в сила този закон се уреждат съгласно чл. 123 от Кодекса на труда.

- Предвидени са регламенти, че имуществото на НИМХ е държавна собственост, имотите на НИМХ са публична държавна собственост. Предвижда се възможността имотите и части от тях да се отдават под наем.
- Основни акценти във връзка с финансирането са следните:
  - Предвидени са ясни регламенти, че НИМХ прилага делегиран бюджет, който дава право на генералния директор: на второстепенен разпоредител с бюджет; да извършва компенсирани промени по плана на приходите и разходите, като уведомява за това първостепенния разпоредител с бюджет; да се разпорежда със средствата на НИМХ; да определя броя и числеността на персонала на общите и на специализираните структурни звена в НИМХ в рамките на общата численост; да определя индивидуалните възнаграждения на персонала в рамките на утвърдените разходи по бюджета на НИМХ за съответната бюджетна година.
  - Предвижда се установеното към края на годината превишение на постъпленията над плащанията по бюджета на НИМХ да се включва в бюджета му за следващата година, а необходимите за целта средства да се разчитат по бюджета на Министерството на образованието и науката. Предвижда се също така генералният директор на НИМХ разпределя определените по бюджета за съответната година приходи, разходи и трансфери по параграфи от Единната бюджетна класификация и след обсъждане с научния съвет, представя бюджета за утвърждаване от министъра на образованието и науката.
  - друг съществен момент е ясното регламентиране, че в делегирания бюджет на НИМХ се включват разходи за сметка на: средства от държавния бюджет чрез бюджета на Министерството на образованието и науката за изпълнение на основните функции на НИМХ и за развитие на материалната база; трансфери от други бюджети за изпълнение на дейности на НИМХ, възложени със закон; приходи от реализация на интелектуални и други продукти, от сключени договори с физически и юридически лица и от помощи и дарения; установеното към края на предходната година превишение на постъпленията над плащанията по бюджета на НИМХ.

Препоръчваме Вариант 2, тъй като с него ще се постигнат описаните по-горе цели и

желани ефекти.

## 2. РЕЗЮМЕ НА ПРЕПОРЪЧАНИЯ ВАРИАНТ С ДОКАЗАТЕЛСТВА И ДАННИ

Вариант на действие	Общи годишни разходи	Общи годишни ползи
<b>Вариант 0</b>	Не е свързан с допълнителни разходи за бюджета	
<b>Вариант 1</b>	Не е свързан с допълнителни разходи за бюджета	
<b>Вариант 2</b>	Не е свързан с допълнителни разходи за бюджета	

### Описание и обхват на основните разходи

По отношение на Вариант 2 - няма да бъде създадена нова административна структура, за чието функциониране да бъдат предвидени допълнителни разходи. Националният институт по метеорология и хидрология, създаден със Закон за НИМХ, се предвижда да бъде правопреемник на преобразувания Национален институт по метеорология и хидрология съгласно § 1 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г.

*Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на разходите. Опишете разходите за всички основни групи.*

<b>Предложението надхвърля ли минималните изисквания на Европейския съюз?</b>	<i>Не е приложимо</i>
<b>Има ли промяна в административната тежест? Създават ли се нови регулаторни режими и регистри? Засягат ли се съществуващи регулаторни режими и регистри?</b>	<p>Няма промяна в административната тежест. С прилагането на Вариант 2 се създава Национален институт по хидрология и метеорология, който е правопреемник на преобразувания Национален институт по метеорология и хидрология съгласно § 1 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 година.</p> <p>Не се създават нови регулаторни режими и регистри. Не се засягат съществуващи регулаторни режими и регистри.</p>

<p><b>Какво е разпределението на годишните разходи според категорията на предприятията?</b></p>	<p><i>Микро-</i> (в лв.) Не е приложимо към проекта</p>	<p><i>Малки</i> (в лв.) Не е приложимо към проекта</p>	<p><i>Средни</i> (в лв.) Не е приложимо към проекта</p>
<p><b>Има ли предприятия, които са освободени от спазване на новите правила, въведени с предложението?</b></p>	<p><i>Моля посочете</i> Няма предприятия, които са освободени от спазване на новите правила, въведени с предложението.</p>		
<p><b>Описание и обхват на основните ползи</b></p> <p><b>Относно прилагането на Вариант 0 и на Вариант 1 не са идентифицирани ползи за нито една от горепосочените заинтересовани страни.</b></p> <p><b>По отношение на прилагането на Вариант 0</b> са идентифицирани негативни въздействия в икономически, социален и екологичен аспект във връзка с това, че съществуващата правна уредба ще продължи да създава пречки пред функционирането на НИМХ и осъществяването на дейностите му в научноизследователски план и като Национална метеорологична служба на Република България. Ще има негативни последствия и по отношение на персонала в НИМХ – липса на достатъчно благоприятни условия за повишаване на доходите, за квалификация и професионално развитие, текучество на кадри и др. Съществува риск от влошаване качеството на информацията, която НИМХ предоставя и в тази връзка ще има неблагоприятни икономически, социални и екологични ефекти върху дейността на институциите, бизнеса, услугите и др. Негативни отражения ще има и върху висшите училища и научните организации с които НИМХ си сътрудничи, както и относно и международните организации, в които НИМХ членува, включително във връзка с невъзможността да повиши своя авторитет в национален и международен план. В крайна сметка Вариант 0 ще има отрицателни въздействия върху всички български граждани във връзка с опазването на живота и здравето им и частните ресурси.</p>			

**Във връзка с прилагането на Вариант 2 са идентифицирани очаквани положителни въздействия в икономически, социален и екологичен план, както следва:**

- По отношение на НИМХ като институция и на персонала – Постигане на устойчивост и стабилитет, повишено доверие на гражданите в НИМХ и неговия авторитет на национално и на международно равнище. Създаване на благоприятни условия за прилагане на политики за опазване на екологичната сигурност, доколкото НИМХ е стратегическа институция в тази връзка. Ще се повиши и качеството на научноизследователската й дейност, на иновациите и на образованието, което предоставя. Ще се подобрят условията за работа и за развитие на кадрите в НИМХ.
- По отношение на държавните и общински институции, областните управи и местните власти като ползващи специализирана информация, предоставяна от НИМХ и различни системи за ранно предупреждение, поддържани от НИМХ. Повишеното качество на информацията, която НИМХ предоставя, ще има позитивни икономически, социални и екологични ефекти върху дейността им. Положително отражение ще има и във връзка със създаването на по-добри условия посочените институции да осъществяват дейността си и да се развиват.
- По отношение на бизнеса (строителен, транспортен, земеделски производители, застрахователни компании и др.), медии, неправителствени организации и др. – Очакват се позитивни икономически въздействия (намаляване на разходи за извършване на бизнес, повишена конкурентоспособност и др.), положителни социални въздействия (провеждане на ефективни фирмени социални политики относно човешките ресурси, относно корпоративната социална отговорност и др.), както и положителни екологични въздействия (значително подобряване на условията за екологосъобразно поведение на производителите и търговците – за производството на стоки и предоставянето на услуги, които са по-щадящи околната среда).
- По отношение на националните метеорологични служби на съседни държави, за които НИМХ предава информация от регионалния телекомуникационен център на

Световната метеорологична организация в София други международни организации, с които НИМХ осъществява съвместна дейност – в лицето на НИМХ те ще имат икономически стабилен и предвидим партньор, който предоставя качествена информация. Ще се подобрят условията за сътрудничество с НИМХ предвид неговия повишен авторитет в международен план. Позитивно влияние ще има Вариант 2 и относно създаването на по-благоприятни условия за прилагане на политики за опазване на околната среда в международен план.

- По отношение на висшите училища и научните организации, с които НИМХ си сътрудничи и взаимодейства - в лицето на НИМХ те ще имат стабилен, устойчив и предвидим партньор.
- По отношение на отделните граждани - Прилагането на Вариант 2 ще се отрази позитивно върху тяхното екологосъобразно поведение, върху опазването на тяхното здраве и живота им, както и по отношение на частните ресурси.

В процеса на извършване на настоящата оценка на въздействието не са идентифицирани отрицателни въздействия при прилагането на Вариант 2.

*Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на ползите.  
Опишете ползите за всички основни групи.*

### **Ключови рискове**

Предложението не съдържа потенциални ключови рискове, които биха се проявили при реализирането му.

*Има ли рискове от реализиране на предложението? Може ли да бъде изразен количествено, колко и какви юридически и физически лица ще бъдат засегнати и как?*

## **3. ПРОВЕДЕНИ КОНСУЛТАЦИИ**

### **Консултации**

В процеса на изготвянето на настоящата оценка на въздействието през м. юни 2019 г. беше извършено проучване на мнението на основни заинтересовани страни чрез въпросник и интервюта. Целта на въпросника е да се извърши проучване на становищата на заинтересованите страни относно приемането на закон за НИМХ. В тази връзка той съдържа 6 отворени въпроса. В последния въпрос респондентите бяха приканени да



направят допълнителни предложения или коментари по темата. Въпросите целят да се установят значими аспекти от становищата на респондентите във връзка с: необходимостта от Закон за НИМХ и причините, които го пораждат; целите, които трябва да се поставят; въздействието, което Законът за НИМХ ще окаже в различни аспекти и относно различни групи и др.

В интервюта с представители на заинтересовани страни за проучване на ключови въпроси относно приемането на Закон за НИМХ беше използван списък от 5 въпроса за насочване на интервюто. Бяха задавани и допълнителни въпроси.

По-важни резултати от проучването се отнасят до следното:

- Всички респонденти считат, че е необходим Закон за НИМХ. Причините, които те посочват, са свързани с: трайно уреждане на статута на НИМХ; гарантиране автономност на НИМХ, устойчивост на институцията, стабилност и перспективи за развитие. Респондентите посочват, че проблемите относно функционирането и развитието на НИМХ са свързани с нестабилния контекст, породен от настоящата правна уредба, че необходимостта от изричен закон за НИМХ изпъква като особено належаща и бездействието в тази връзка би довело до бавно самозакриване и унищожаване на хидрометеорологичната дейност в България.
- Като основни ползи от приемането на Закон за НИМХ се посочват: връщане на интереса към сектора на добре подготвени специалисти; запазване и професионално развитие на работещите в НИМХ висококвалифицирани кадри; реални изгледи за развитие на необходима и полезна за обществото дейност и в тази връзка – реални ползи за държавните и местни институции, за бизнеса и услугите, както и за всички граждани и др.

В допълнение ще бъдат спазени и разпоредбите на чл. 26 от Закона за нормативните актове и в тази връзка ще бъдат проведени консултации с граждани и юридически лица, чрез публикуване на сайта на Министерството на образованието и науката и на Портала за обществени консултации.

*Посочете основните заинтересовани страни извън държавната администрация, с които са проведени консултации. Направете кратък анализ на броя и характера на отговорите,*

получени от консултацията.

#### 4. ПРИВЕЖДАНЕ В ДЕЙСТВИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ

От коя дата предложението ще започне да действа?

Законът ще започне да действа от 01.01.2020 г.

**Коя институция/организация ще отговаря за осъществяване на предложението и за контрола?**

Министерството на образованието и науката ще отговаря за осъществяването на предложението и за контрола.

Националният институт по метеорология и хидрология ще отговаря за осъществяването на предложението.

Предложението не предвижда извършване на разходи от дадена институция или организация.

*Опишете отговорната институция за осъществяването на предложението.*

*Предложението предвижда ли разходи за дадена институция или организация?*

**Подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на проекта на нормативния акт:**

Милена Дамянова

**Директор на дирекция „Наука“ в Министерството на образованието и науката**

Дата: 17.10.2019 г.